

ТЕМА:

ВИКОНАННЯ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ:

як *Кабмін* та *Президент* роблять «косметичний ремонт».
Аналіз законотворчої діяльності за 100 днів Коаліційної угоди.

Євген Ревтюк, Леся Шевченко

Трійка влади - Парламент, Президент і Кабмін, що обіцяла стрімко понести українську карету по дорозі реформ, схоже, забуксувала. Коаліційна угода поки красиво виглядає лише на папері - а в реальності орігамі нової України не складається.

Кожна зі сторін намагається виставити себе найбільш вмілим майстром з самою красивою картинкою, через що непопулярні реформи відфутболюють один одному. У підсумку приймаються лише точкові рішення і країна гальмує, а міжнародні кредитори наполегливо штовхають її в спину. Наступний короткий огляд показує, як влада вже понад 100 днів намагається почати приймати серйозні рішення. Поки в основному про це виходить тільки говорити.

Отримання всієї повноти виконавчої та законодавчої влади політичними силами коаліції створило ідеальні умови для проведення реформ. Укладена Коаліційна угода, здавалося б, мала стати дорожньою картою для діяльності всіх гілок влади. Реалізація запланованих реформ, можливо, і не привела б до моментального покращення життя пересічного громадянина, але створила б умови для подальшого перетворення країни. На жаль, слід констатувати що, за окремими винятками, «віз і нині там».

Хочеться вірити в те, що основною причиною повільного просування реформ є надто висока планка, яку поставила перед собою коаліція політичних сил, а тому протягом 100 днів тривала напружена підготовка до реалізації запланованого, і «далі все буде»... Крім того, Україна переживає не всіма й не до кінця визнану військову агресію, котра забирає не лише безпрецедентні фінансові ресурси, але і створює колосальне навантаження на керівництво країни. Іноді складається враження, що підписанти Коаліційної угоди не очікували, що буде настільки складно.

Проте в багатьох ситуаціях війна ні до чого. У хід просто йдуть «перевірені схеми попередників», і тому реформи гальмуються не стільки з об'єктивних, скільки із суб'єктивних причин. Такий

вже в нас керівний клас – «нереформістський». Небажання представників влади брати відповідальність за непопулярні рішення, що межує майже з саботажем, непрозорість кадрової політики, боротьба між політичними силами в межах коаліції, періодичні корупційні скандали на тлі військових поразок та розгортання економічної кризи створює враження, що владні еліти так і не усвідомили небезпеки, що зависла над країною.

Втім, деяких «міні-реформ» все-таки вдалося досягнути. Старт децентралізації, податкової та бюджетної реформ, ухвалення закону про Національне антикорупційне бюро, прозорість публічних фінансів, забезпечення права на справедливий суд свідчать про невідворотність змін. Часто цьому передували тиск громадськості або іноземних донорів. Звісно, війна – не привід для громадянського суспільства послаблювати свою «вотчдогівську» функцію. Але іноді це призводить лише до ситуації лебедя, рака і щуки: а «віз і нині там». Загалом з-поміж 17-ти розділів Коаліційної угоди Кабінет Міністрів та Президент частково виконали тільки 9, не виконали 7 (виконання розділу «Конституційна реформа» не можливо виміряти через відсутність конкретної зазначених цілей). Нижче приведено детальний аналіз реалізації заходів органів влади, які спрямовано на виконання угоди.

Методологія

Дослідження побудоване на основі інформації, яка оприлюднена на офіційних сайтах центральних органів виконавчої влади та Верховної Ради України. Дослідження охоплює дані, опубліковані з 27 листопада 2014 року до 4 березня 2015 року.

Під час дослідження ми користувалися методикою, котру розробили експерти Фондації «Відкрите суспільство». Зафіксовані у Коаліційній угоді цілі та напрямки діяльності було проаналізовано на предмет їх чесності - певний нормативний критерій, який поєднує у собі морально-етичні засади з принципами відповідальності влади перед громадянами. Критерій чесності угоди включає такі три якісні й кількісні показники (індикатори):

РЕАЛІЗМ: уникнення цілей, які коаліція свідомо не може виконати. У дослідженні вочевидь утопічні (нездійсненні) або надто абстрактні обіцянки позначаються як нереальні.

ЩИРІСТЬ: ухилення від досягнення цілей. Цьому критерію не відповідають, зокрема, ті цілі Коаліційної угоди, які не отримали формального вираження принаймні у вигляді законопроекту.

ПОСЛІДОВНІСТЬ: уникнення цілей, які суперечать одна одній. Винятком для цього критерію є непередбачувані обставини, з-поміж іншого військові дії, що дозволяє владі не дотримуватися власного слова.

СТАТУС: характеризує стан і обсяги виконання зобов'язання, задекларованого у Коаліційній угоді.

У фокусі дослідження перебували законодавчі акти, ініційовані народними депутатами коаліції у Верховній Раді України. Враховувалися і аналізувалися законодавчі ініціативи, серед ініціаторів яких є хоча б один депутат коаліції.

Статус реалізації цілей визначається скорочено:

В – виконано (якщо конкретна ціль була досягнута в повній мірі, вона отримує статус «виконано»).

ЧВ – частково виконано (якщо здійснювалися зусилля й наміри хоча б частково виконати взяті зобов'язання і при цьому обіцяні результати досягалися, однак повної реалізації не відбулося, – така обіцянка характеризується як «частково виконана»).

НВ – не виконано (якщо не виявлено жодних намірів і намагань реалізувати заплановану ціль, вона набуває статусу «не виконано»).

1 | РЕФОРМА НАЦІОНАЛЬНОЇ СИСТЕМИ ТА ОБОРОНИ

Попри гучні заяви щодо необхідності розробити нову Воєнну доктрину та Стратегію національної безпеки України, жодних дій з їх впровадження в життя так і не відбулося. Ми не знайшли в інформаційному просторі будь-яких повідомлень щодо створення робочих груп, проведення консультацій тощо для досягнення зазначеної цілі Коаліційної угоди. Натомість на розгляд Верховної Ради уряд вніс законопроект **№1547** про внесення змін до Закону України "Про організацію оборонного планування".

Президент запропонував відмовитися від статусу позаблоковості (законопроект **№1014-3**) та частково реорганізувати діяльність РНБО (законопроект **№1343**). Слід зазначити, що прихід до РНБО О.Турчинова в значній мірі сприяв перетворенню Ради на впливовий орган у сфері забезпечення національної оборони. Показовим є створення при РНБО **Воєнного кабінету**, основним завданням якого є спільне ухвалення рішень керівництвом держави та силового блоку.

Під час виконання підписаного Президентом закону про часткову мобілізацію (**№1743**), на жаль, стикнулися з багатьма традиційними проблемами: масове ухилення призовників, корупція у військкоматах, прагнення місцевої влади виконати мобілізаційний план за будь-яку ціну, що вкотре продемонструвало, що задекларованих в угоді цілей щодо реформування системи мобілізаційної підготовки не досягнуто.

Створення скандального Міністерства інформаційної політики поки що не привело до видимих зрушень у сфері інформаційної безпеки держави, що непрямим чином свідчить, як масована інформаційна атака спрямована на розгортання паніки під час боїв під Дебальцево, зрив мобілізації, девальвацію гривні тощо. Складається враження, що цілеспрямована інформаційна війна ведеться виключно силами добровольців (для прикладу: www.sprotiv.info, www.informnapalm.org та інші), які, до речі, іноді пропонують набагато якісніший продукт, аніж «Мінстець».

Збільшення видатків на оборону з Державного бюджету-2015 у розмірі 31 млрд грн (близько 5,9%) тільки на забезпечення діяльності ЗСУ підтверджує щирість намірів уряду забезпечити озброєння армії. Але корупція та бюрократизм тилової служби зводять все нанівець, не зважаючи на тиск, котрий чинить на них «**волонтерський десант**», який з листопада минулого року працює в Міністерстві оборони. Періодичні скандали, що пов'язані з діяльністю чиновників Міністерства оборони, Генерального штабу, державних підприємств ВПК, демонструють відсутність системних реформ у оборонній сфері.

Реформування ЗСУ гальмується, і про це повсякчас стверджують військові експерти, перш за все керівництвом Генштабу. Щодо переходу на стандарти НАТО, то складається враження, що ця ціль більше необхідна нашим західним партнерам, аніж нам. Саме вони готові направляти своїх військових експертів для навчання українських офіцерів. Цілі з оптимізації Національної гвардії, Служби безпеки України, напевно, з огляду подій в зоні АТО на сьогодні не розглядаються.

Не зрозуміла урядова політика щодо окупованого Криму та території АТО. Скасування транспортного сполучення з Кримом, введення системи дозволів на в'їзд у зону та виїзд із зони АТО, з одного боку, та продовження постачання електроенергії та природного газу на окуповані території - з другого, створюють враження відсутності єдиного центру прийняття рішень. Водночас накопичуються невирішені проблеми щодо забезпечення прав та свобод внутрішньо переміщених осіб. Так, відкриття містечок для внутрішньо переміщених осіб у Харкові, Дніпропетровську та інших містах, на жаль, не може покрити потреб у житлі. Відсутність механізмів виплати пенсій особам, які не можуть виїхати із зони проведення АТО, поставили останніх на межу виживання.

На нашу думку, уряд на сьогодні не справляється з викликами, які постали внаслідок розгортання конфлікту на Сході. Основними причинами, напевно, є як велика чисельність постраждалих, так і відсутність у державі напрацьованих раніше дій та ресурсів у випадку розгортання війни. Позитивним є те, що вже сьогодні напрацьовуються джерела відбудови зруйнованих територій. Так, уряд підписав угоду про надання кредитних гарантій на 500 млн євро для відбудови інфраструктури східних областей України.

2 | КОНСТИТУЦІЙНА РЕФОРМА

Проведення конституційної реформи на сьогодні не стоїть на порядку денному у виконавчої гілки влади. Щоправда, з Коаліційної угоди не зрозуміло, чого саме прагнула досягнути коаліція внаслідок конституційної реформи. Складається враження, що політичні сили залишили це питання для майбутнього торгу. Тож урядовці виходять із твердження, що не варто розхитувати човен під час бурі та не пропонують жодних новацій у цій сфері.

3 | ОНОВЛЕННЯ ВЛАДИ ТА АНТИКОРУПЦІЙНА РЕФОРМА

Найбільш очікуваною подією після підписання угоди стало формування Національного анти-

корупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції, яке було заплановане на I квартал цього року. Але політична доцільність виявилася вищою, аніж текст угоди. Прийняття законопроекту №1660-д про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції затягнулося аж до 12.02.2015 через бажання політичних сил отримати важелі впливу на діяльність його голови, конкурс на призначення якого завершується.

Разом з тим ні уряд, ні Президент не пішли далі декларацій щодо створення електронної системи оприлюднення декларацій працівників органів влади, вільного доступу до інформації про земельні ділянки, створення незалежного органу державного нагляду у сфері права доступу до публічної інформації (всі названі цілі були заплановані на I квартал 2015 року). Слід зазначити, що Верховна Рада включила до порядку денного президентські законопроекти №2171 щодо доступу до публічної інформації (оприлюднення відомостей Єдиного державного реєстру, генпланів, інформації щодо держзакупівель та іншої інформації) та №2172 щодо доступу до інформації про бюджетні показники у формі відкритих даних, ухвалення яких повинно створити передумови для суспільного контролю над діяльністю органів влади та її окремих посадових осіб.

Наразі ми спостерігаємо точкові рішення щодо боротьби з корупцією у вищих ешелонах влади. Так, зокрема, розпочалося **службове розслідування** стосовно вищих посадових осіб Державної фіскальної служби, посадових осіб Міністерства палива та енергетики, причетних до підписання скандальної угоди з РФ відносно постачання електроенергії, відкриття кримінальної справи щодо п. Єфремова та п. Чечетова тощо.

4 | СУДОВА РЕФОРМА

Ухвалений президентський законопроект №1656 про забезпечення права на справедливий суд мав би свідчити про прагнення створити справедливий судову систему, якби не одне «але». Закон зберігає можливості впливу на суддівську систему як Президента, так і Верховної Ради. У законодавчому акті змінюються принципи формування Вищої ради юстиції, обрання якої потрібно очікувати протягом 60 днів після його оприлюднення. Президентський законопроект щодо зняття недоторканності з народних депутатів та суддів розглянуто в першому читанні (№1776) та направлено на розгляд до Конституційного Суду. Водночас реального очищення суддівської системи ще не поча-

лося. Вперше на цьому тижні було знято недоторканність із суддів Печерського суду, відкрито кримінальне провадження проти судді-дебошира. Але про що це свідчить – про утвердження справедливого суду чи погрозу нової законодавчої та виконавчої влади судовій – покаже час.

Інші пункти угоди, як-от вдосконалення процесуального законодавства та забезпечення реального виконання судових рішень, створення незалежного органу, що відповідатиме за призначення та кар'єру суддів, встановлення підстав для притягнення суддів до дисциплінарної відповідальності, запровадження громадського контролю, залишилися поза увагою Президента та Кабінету Міністрів.

Реформування прокуратури, попри завдання Коаліційної угоди, так і не відбулося. Тиск громадськості змусив президентську команду погодитися з відставкою Генерального прокурора В. Яреми. Але миттєве призначення на цю посаду В. Шокіна, незважаючи на заклики громадськості до прозорого конкурсу щодо обрання Генерального прокурора, навіть незважаючи на те, що за короткий відрізок часу він відкрив низку резонансних кримінальних справ, залишає враження відсутності будь-якого бажання виконавчої та законодавчої влади щось змінювати в цій сфері.

І тоді, коли питання реформування судової системи та органів прокуратури залишається на порядку денному влади (напевне завдяки перш за все прискіпливій увазі громадськості), реформи адвокатської діяльності з місця не зрушилися. Про це красномовно свідчить сайт Національної асоціації адвокатів України, останнє рішення якої датоване жовтнем минулого року.

5 РЕФОРМА СИСТЕМИ ОРГАНІВ ПРАВОПОРЯДКУ

Запропонований Президентом та ухвалений Верховною Радою законопроект No1550, який ліквідує УБОЗ, ветеринарну та транспортну міліцію, А. Герщенко назвав «малою реформою МВС». На черзі реорганізація ДАІ у патрульну службу. Реалізація експерименту зі створення патрульної служби в м. Києві вже на стадії відбору кандидатів у правоохоронці продемонструвала неабиякий інтерес у громадськості. Таким чином, можна стверджувати, що реформи в сфері правопорядку тільки починаються.

6 РЕФОРМА ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА

У випадку реформи виборчого законодавства виконавча влада передала м'яч у бік Верховної Ради, не розробивши жодного проекту закону.

7 ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА РЕФОРМА ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

Кабінет Міністрів запропонував та Верховна Рада України підтримала чотири основних законопроекти, які фактично запустили реформу децентралізації, а саме: No0908 про засади державної регіональної політики, No0915 про добровільне об'єднання громадян та No1557 про внесення змін до Бюджетного кодексу щодо реформи міжбюджетних відносин та No1578 про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи) у частині джерел наповнення місцевих бюджетів. Наступним кроком, безумовно, повинна стати адміністративна реформа, яка покликана створити на місцевому рівні самодостатні територіальні громади та підготувати умови для проведення майбутніх місцевих виборів. Але, на жаль, жодних спроб активізувати цей процес у діяльності влади не спостерігається. І хоча процес створення територіальних громад за логікою повинен відбуватися знизу вгору без інформаційного супроводу з боку виконавчої влади, він, безумовно, приречений на поразку. Радше винятком, ніж правилом, на сьогодні є інформація щодо початку процесу об'єднання на Вінниччині. Попри завершення посадовців щодо скорочення державного апарату відповідно до Закону 76-VIII "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України", А. Яценюк відклав його реалізацію, доручивши Нацдержслужбі провести моніторинг функцій, завдань та повноважень міністерств та відомств. Щоправда, деякі міністерства все ж таки вже скорочують чисельність персоналу, оптимізуючи свою структуру (для прикладу, Мінкомерсінформі, Мін'юст).

Створення Центрів надання адміністративних послуг, яке стартувало ще за попередньої влади, уже не зупинити. Станом на початок року в Україні функціонує 659 центрів надання адміністративних послуг (на початок 2014 року - 557), при цьому кількість послуг, які в них надаються, постійно розширюється. А от процес запровадження електронного врядування далі гучних заяв Прем'єр-міністра не пішов.

Скандалне ухвалення Держбюджету України (законопроект No1000) зовсім не відповідає задекларованим в угоді цілям публічності державних фінансів. Політична необхідність прийняття бюджету за будь-яку ціну викликала як обурення громадськості, так і необхідність його поточного удосконалення. Тільки Кабінетом Міністрів внесено та вже проголосовано парламентом законопроект No2147 щодо змін до Держбюджету. При цьому загалом у парламенті зареєстровано з початку року 58 законопроектів, покликаних внести зміни до державного кошторису. Слід зазначити внесення Президентом на розгляд парламенту законопроекту No2072 про Рахункову палату, покликаного

запровадити міжнародні стандарти аудиту державних фінансів. Кабмін запропонував розкритикований експертами законопроект **№1551** про здійснення державних закупівель (знятий з розгляду). Натомість Верховна Рада ухвалила законопроект **№0949** «Про відкритість публічних коштів», який передбачає безпрецедентний для України доступ до інформації щодо використання державних коштів органами влади, державними та казенними підприємствами. Щоправда, проголосований 17.02.2015 року закон ще досі не підписаний Президентом.

Прем'єр-міністр **задекларував** запровадження міжнародного аудиту для оцінки діяльності державних компаній та заміну їх менеджменту на основі прозорого конкурсу (**проанонсовано** оголошення конкурсу для 62 держкомпаній 14.01.2015), приватизацію близько 1200 з них. Відповідні накази щодо проведення аудиторських перевірок та оголошення конкурсу було поки що знайдено тільки на сайті **Мінагрополітики**. Також Кабінет Міністрів 18.02.2015 ухвалив **рішення** щодо впровадження Методичних рекомендацій щодо забезпечення прозорості діяльності суб'єктів господарювання, згідно з якими державні компанії повинні публікувати на своїх офіційних сайтах, окрім інформації щодо напрямків діяльності, також і дані щодо фінансово-господарських результатів.

8 | ПРИСКОРЕННЯ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

Кабінет Міністрів запропонував законопроект **№2259** щодо захисту прав інвесторів, який покликаний захистити права міноритарних акціонерів та направлений на стимулювання бізнесу та залучення інвестицій в економіку країни. Водночас було підписано **Угоду** про сприяння та захист інвестицій між Україною і Японією, **Угоду** про техніко-економічне співробітництво між урядами України та КНР, поновлено перемовин щодо **Угоди** про зону вільної торгівлі між Україною та Канадою. Натомість ухвалений «кабмінівський» законопроект **№1563** щодо запровадження додаткового імпортного збору хоча й направлений на покращення платіжного балансу, водночас стримує поширення високотехнологічного обладнання на території України. На виконання угоди Кабінет Міністрів підготував законопроект **№1264-1** щодо удосконалення податкового контролю за трансфертним ціноутворенням.

Питанням стратегії розвитку промисловості шляхом стимулювання галузей-драйверів, створення умов для розвитку інноваційних виробництв, запровадження механізмів інвестування в енергомодернізацію уряд не приділив значної уваги, розпорошивши її на вирішення інших питань.

9 | РЕГУЛЯТОРНА ПОЛІТИКА, РОЗВИТОК ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УМОВ КОНКУРЕНЦІЇ

Задеклароване скорочення кількості податків з 22 до 9 було досягнуто внаслідок прийняття змін до Податкового кодексу (законопроект **№1578**), щоправда, за рахунок об'єднання податків. При цьому складається враження, що під час підготовки змін Кабінет Міністрів опікувався, перш за все, проблемою наповнення Державного бюджету, а не створенням умов для економічного зростання.

Створення Державної регуляторної служби Кабінетом Міністрів України (постанова **№724**) та прийняття Верховною Радою «кабмінівського» законопроект **№1580** щодо дерегуляції стали першим кроком до здійснення масштабної дерегуляції економіки країни. Затверджений **план заходів** на 2015 рік новоствореної служби вражає. Також уряд скоротив **перелік** товарів, експорт та імпорт яких підлягає ліцензуванню.

Підготовлений Кабінетом Міністрів законопроект **№1546** про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства покликаний спростити процедури у сфері будівництва. На жаль, інших урядових ініціатив, окрім гучних заяв високопосадовців, ми не виявили.

10 | ФІНАНСОВИЙ СЕКТОР

02.03.2015 був проголосований президентський законопроект **№2085**, покликаний посилити відповідальність власників фінансових установ. Президент підписав законопроект **№1545** про внесення змін до Закону України "Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг" щодо розкриття інформації та законопроект **№1564** про заходи, спрямовані на сприяння капіталізації та реструктуризації банків.

Незважаючи на те, що Національний банк формально не підпорядкований урядовим структурам, ми не змогли оминати своєю увагою його діяльність протягом аналізованого періоду. Слід констатувати, що дії НБУ, на жаль, не можуть вважатися задовільними з огляду на стрімку девальвацію гривні за умов профіциту платіжного балансу та продажу найбільшому імпортеру НАК «Нафтогаз» валюти в обхід міжбанківського ринку. Так, попри складну ситуацію зі станом золотовалютних резервів, несистематичні дії 23.02.2015 продемонстрували неготовність регулятора до виникнення критичних ситуацій на

валютному ринку. Запровадження 12 валютних обмежень (постанова НБУ №160), з одного боку, покликані стабілізувати валютний курс, з другого - створюють додаткові обмеження для провадження зовнішньоекономічних операцій. Складною залишається ситуація в банківському секторі. З початку року щодо 7 комерційних банків прийнято рішення про ліквідацію, в 43 введено тимчасову адміністрацію (за даними сайту НБУ).

11 | РЕФОРМА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА

Земельна реформа залишилася поза увагою Кабінету Міністрів. І це не дивно, адже Мінагрополітики на сьогодні зайняте перш за все забезпеченням прозорості управління державними підприємствами, як-от «Укрспирт», «Спецагролізінг», «Державна продовольчо-зернова корпорація України» та інші, корупційні скандали навколо яких заповнили медіапростір. Тож щодо виконання завдання угоди з реформування ринку землі говорити не доводиться, хоча варто згадати запровадження кадастрових реєстраторів у ЦНАП (зокрема, у Харківській, Дніпропетровській, Львівській областях).

Серед законодавчих ініціатив виконавчої влади щодо підтримання сільськогосподарського виробника слід відзначити підписаний Президентом урядовий законопроект №1548 про внесення змін до статті 17-2 Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України" (щодо потужностей тваринницьких ферм та комплексів).

Забезпечення сталого розвитку сільських територій перебуває тільки на стадії планування. Так, поки що структура програми розвитку аграрного сектора економіки на період до 2020 року запропонована для громадського обговорення Мінагрополітики.

12 | РЕФОРМА ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЕНЕРГОНЕЗАЛЕЖНІСТЬ

На нагальній необхідності реформувати ринок газу України і реорганізувати діяльність НАК «Нафтогаз» наполягають більшість експертів. Тож урядові законопроекти №2214 про внесення змін до деяких законів України щодо стабілізації фінансового стану Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» та №2250 про ринок природного газу розроблені для вирішення цієї проблеми.

Під поетапною ліквідацією субсидювання урядом, напевно, малося на увазі зростання тарифів на природний газ майже у 7 разів (а саме таким буде реальне зростання тарифу для більшості споживачів), на тепло - на 72% та на 5-50% - на електроенергію з 1 квітня 2015 року для

споживачів. Найбільш цікавим у зростанні тарифів є те, що уряд в останній момент «передумав» прийняти відповідну постанову, переклавши відповідальність на плечі НКРЕ. Невдала спроба повернути під контроль уряду ВАТ «Укрнафта» внаслідок зниження кворуму проведення загальних зборів акціонерних товариств (ухвалений законопроект №1310 дозволяє це зробити тільки з 01.01.2016) викликала необхідність внесення урядом нових ініціатив. Слід відзначити насистирність Кабінету Міністрів, адже після відхиленої Верховною Радою першої спроби (законопроект №1839 про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення захисту майнових прав акціонерів) до парламенту подано законопроект №2273 про внесення змін до Закону України "Про акціонерні товариства" (щодо виплати дивідендів акціонерним товариством).

Зростання рентних платежів з видобутку природного газу, передбачене прийнятими змінами до Податкового кодексу (№1578), які стосувалися перш за все компаній, що видобувають газ за спільними угодами з держкомпаніями (які насправді були варіантами корупційних схем), викликало бурхливе невдоволення уряду так званих «експертів». Тож проголосований урядовий законопроект №2213 про внесення змін до статей 165 і 252 Податкового кодексу України запроваджує збільшення рентних платежів з видобутку газу до 70% для всіх газовидобувних підприємств та автоматично вирівнює умови господарювання для всіх учасників ринку. Військові дії на Сході країни якнайгостріше поставили питання щодо диверсифікації постачання енергоресурсів до України. Можна вважати, що Мінпалива із цим завданням успішно... не справилося. Адже спочатку розгорнута скандалу щодо постачання вугілля з ПАР, а потім щодо підписання контракту на поставки електроенергії з РФ повністю дискредитувало керівництво газу.

Натомість слід відмітити зростання поставок природного газу з країн ЄС, підписання угоди про будівництво магістрального газопроводу-інтерконектора «Дроздовичі-Більче-Волиця» з польською «GAZ-SYSTEM S.A.». Сприятиме енергонебезпечності країни і підписання угоди щодо постачання ядерного палива з Westinghouse Electric Sweden AB (Швеція).

Слід відмітити, що тематика енергозбереження сьогодні стає однією з провідних тем для підвищення рейтингу посадовців. Так, з одного боку, читаємо «переможні реліжії» щодо зменшення споживання природного газу підприємствами комунальної енергетики на 1,2 млрд куб. м, за **твердженням** очільника Держенерго-ефективності, за рахунок запровадження механізмів державної підтримки енергоефективності вдалося зменшити споживання газу 2014 року на понад 3 млрд куб. м; з другого боку, ВАТ «Нафтогаз» **звітує** про перевищення лімітів використання газу (для прикладу, на 13% у січні 2015 року).

На жаль, практична реалізація завдання угоди щодо забезпечення енергоефективності поза кількістю проголошених декларацій посадовцями залишає бажати кращого. Слід відмітити хіба що початок розробки законопроекту Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України "Про енергетичну ефективність будівель".

Інші завдання, покликані реформувати енергетичну галузь, залишилися поза увагою виконавчої влади.

13 | ІНФРАСТРУКТУРА ТА ТРАНСПОРТ

Серед урядових законодавчих ініціатив можна виділити лише законопроект **№1549** щодо безпеки на морському та річковому транспорті, але і його повернуто на доопрацювання. Спроба реформувати галузь наштовхується на системний супротив. Так, **ухвала** Дніпропетровського окружного адміністративного суду від 20.02.2015 зупиняє рішення Міністерства інфраструктури про пошук кандидатів на посади керівників «Укрзалізниці», аеропортів «Бориспіль» та «Львів», атакує заборону проведення наступних етапів відбору до вирішення судом зазначеної справи.

Цікавою є пропозиція Міністерства інфраструктури щодо будівництва бетонних доріг, яка покликана, окрім забезпечення якісного дорожнього покриття, похвалити вітчизняну будівельну галузь.

На жаль, інших ініціатив на виконання угоди ми не виявили.

14 | ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДЯН КОМУНАЛЬНИМИ ПОСЛУГАМИ ТА РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВОЇ ПОЛІТИКИ

Урядова ініціатива щодо оподаткування неприбуткових організацій, запроваджена внаслідок прийняття змін до Податкового кодексу (**№1578**), загрожує нормальному функціонуванню ОСББ. Натомість Мінрегіонбуд подав до парламенту законопроект **№1565** про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку, який покликаний удосконалити відносини у сфері надання комунальних послуг та спільного управління житлом. Очікує розгляду урядовий проект закону про житлово-комунальні послуги (**№1581**). На забезпечення сталого функціонування комунального господарства спрямовані законопроекти **№1538** щодо запровадження окремих рахунків для розрахунку за електроенергію підприємствами тепло- та водопостачання та **№2262** про внесення

змін до деяких законів України у сферах теплопостачання та житлово-комунальних послуг.

Відбулися також певні зрушення і у сфері забезпечення енергоефективності житлово-комунального господарства. Так, прийнято **національний стандарт** ДСТУ-НБ В.3.2-3:2014 «Настанова з виконання термомодернізації житлових будинків» та **прийнято як національний** Міжнародний стандарт енергоменеджменту ISO 50001:2011.

Незважаючи на зазначені урядом ініціативи, складається враження, що реформа житлово-комунального господарства передана урядом на опіку місцевим органам влади.

15 | СОЦІАЛЬНО-ГУМАНІТАРНА РЕФОРМА

Закон про реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізацію фонду оплати праці (**№1573**), покликаний легалізувати заробітну плату, зовсім не привів до очікуваного виходу роботодавців та працівників з тіні. Це, перш за все, пояснюється недолугою спробою уряду «обдурити» роботодавців, запропонувавши умови легалізації заробітних плат, які зовсім не зменшували навантаження на фонд заробітної плати. Виправити цю помилку може поданий та підтриманий депутатами коаліції законопроект **№1863** в разі підписання його Президентом.

Встановленню єдиних принципів пенсійного забезпечення та зменшення дефіциту Пенсійного фонду повинні сприяти ухвалені Верховною Радою урядом законопроекти **№2210** щодо пенсійного забезпечення посадових осіб контролюючих органів, **№2211** щодо пенсійного забезпечення посадових осіб органів доходів і зборів та **№2212** щодо збільшення пенсійного віку та виплата пенсій працюючим пенсіонерам у розмірі 85%. Щоправда, лобювання прийняття цих законопроектів урядом відбулося не стільки завдяки бажанню виконати завдання Коаліційної угоди, скільки через поставлені МВФ умови щодо продовження співпраці. Цим і пояснюється вражаюча швидкість прийняття зазначених законопроектів (подано до парламенту 23.02, а вже 03.03 розглянуто та підтримано).

Позитивним є повідомлення про те, що Мінсоцполітики розробило **спрощену процедуру** оформлення субсидій, яка передбачає перекладання турбот про збір необхідної інформації на відповідні органи влади. Залишилося тільки дочекатися її запровадження.

Кабінет Міністрів України **затвердив порядок виплати** компенсації підприємствам, установам та організаціям середнього заробітку працівників, призваних на військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період та

запропонував на розгляд парламенту законопроект №2149 щодо зарахування мобілізованим військової служби для призначення пенсії напільгових умовах. Спрошення урядом **Порядку надання** статусу учасника бойових дій повинно дещо зменшити напругу серед учасників АТО. Станом на 26 січня 2015 року уряд **профінансував компенсацію витрат** на проживання тимчасово переміщених осіб загалом на 528,4 млн грн. На жаль, майже неможливо оцінити ефективність роботи уряду щодо соціального захисту осіб, що постраждали внаслідок АТО та захоплення Криму, оскільки число жертв щодня збільшується.

У сфері освіти Міністерство освіти і науки України підготувало та запропонувало для громадського обговорення **проект закону України** «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійно-технічної освіти», **проект постанови КМУ** «Про затвердження Порядку реалізації права на академічну мобільність», ряд інших нормативних актів, які стосуються окремих областей сфери освіти (щоправда, здебільшого стосовно вищої освіти). Слід також відмітити провадження Міністерством освіти і науки політики невтручання у внутрішні справи вищих навчальних закладів, що є одним з ключових завдань Коаліційної угоди у сфері освіти. Натомість щодо інших важливих завдань, як-от ухвалення нових законів «Про освіту» та «Про наукову і науково-технічну діяльність», жодних ініціатив не виявлено.

Досить важко оцінити діяльність Міністерства культури з огляду на те, що за період роботи нового уряду як на офіційному сайті міністерства, так і у базі даних законодавства відсутні будь-які нормативні документи. Натомість очільник міністерства **звітує**, що на сьогодні «на рівні уряду вже узгоджується проект закону про введення спеціального збору на розвиток українського кіно», «на завершальній стадії знаходиться проект змін до пам'яткоохоронного законодавства», «на засіданні Кабміну також має розглядатися впровадження контрактної форми оплати для працівників театрів та концертних організацій».

16 РЕФОРМА СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Найбільшою проблемою реформування системи охорони здоров'я є відсутність коштів як у держави, так і у пересічних громадян. Тож до активу МОЗ можна зарахувати прийняття **рішення** Світовим банком про надання Україні позики у розмірі 214,73 млн дол. США на проект «Поліпшення охорони здоров'я на службі людей», спрямований на покращення діяльності медичних закладів у 8 областях України. Загалом процес реформування тількино починається, про що може свідчити той факт, що

25.02.2015 відбулося тільки перше **засідання** робочої групи Цільової команди реформ при МОЗ України.

МОЗ разом із міжнародними експертами та представниками громадських організацій розробило законопроекти (№2150 та №2151), які покликані дозволити ЮНІСЕФ взяти участь у закупівлі вакцини. Слід зауважити, що питання держзакупівлі ліків викликало неабиякий ажіотаж у середовищі законотворців, які зареєстрували загалом 8 законопроектів на зазначену тематику. Запровадження додаткового імпортованого збору спричинило подорожчання імпортованих ліків. Тож постанова Кабінету Міністрів України №63 затверджує перелік медичних виробів для проведення гемодіалізу та лікування онкохворих, які не є об'єктами оподаткування додатковим імпортним збором. Водночас урядовий законопроект №1579 про внесення змін до статті 9 Закону України «Про лікарські засоби» щодо спрощення державної реєстрації лікарських засобів, зареєстрованих у США та країнах ЄС, очікує розгляду.

Слід відмітити, що, напевно, з огляду на ґрунтовний перелік завдань, окреслених Коаліційною угодою у сфері охорони здоров'я, незначені терміни виконання. Хочеться сподіватися, що МОЗ «повільно запрягає» для того, щоб швидко та якісно здійснити реформування галузі.

17 РЕФОРМА СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДОВКІЛЛЯМ ТА ІНТЕГРАЦІЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ У ІНШІ ГАЛУЗЕВІ ПОЛІТИКИ

На жаль, окрім заяв очільника міністерства **щодо продовження гармонізації** вітчизняного законодавства до вимог ЄС, плану з **оновлення** Національної екологічної стратегії та **засідання** міжвідомчої робочої групи імплементації Директиви 2011/92/ЄС, інших заходів щодо реалізації завдань Коаліційної угоди ми не виявили.

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
1	РЕФОРМА СИСТЕМИ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ОБОРОНИ	+	+	+	ЧВ	

Реформування системи забезпечення національної безпеки і оборони:

Розробити а та прийняти нових редакцій Стратегії національної безпеки та Воєнної Доктрини, зміни до Законів України «Про засади внутрішньої та зовнішньої політики» та «Про основи національної безпеки» (до IV кварталу 2014 року), запровадження в державі системи стратегічного планування та прогнозування з метою запобігання загрозам національній безпеці, уточнити функції РНБО (I квартал 2015).

Реформування всієї системи мобілізаційної підготовки та мобілізації України, створення взаємоузгодженої державної системи інформаційної безпеки та розроблення і прийняття Концепції інформаційної безпеки, оптимізація структури розвідувальних органів України, проведення заходів із очищення в розвідувальних органах України. Реформування Збройних сил України

КМУ: 0004 (29.01.2015) Проект Закону про ратифікацію Угоди між Урядом Литовської Республіки, Урядом Республіки Польща та Кабінетом Міністрів України стосовно створення спільної військової частини – закон підписано,

1535 (22.12.2014) Проект Закону про внесення зміни до статті 9 Закону України "Про оборону України" (щодо військовополонених й інтернованих в особливий період) – закон підписано,

1547 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про організацію оборонного планування" – очікує розгляду,

1840 (26.01.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визнання організацій терористичними – очікує другого розгляду

Президент: 0003 (19.01.2015) Проект Закону про ратифікацію Угоди між Україною та Європейським Союзом щодо статусу Консультативної місії Європейського Союзу з реформування сектору цивільної безпеки України (КМЕС в Україні) – закон підписано, 1014-3 (18.12.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відмови України від здійснення політики позаблоковості – закон підписано,

1343 (10.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Раду національної безпеки і оборони України" щодо вдосконалення координації і контролю у сфері національної безпеки і оборони – закон підписано,

1743 (14.01.2015) Проект Закону про затвердження Указу Президента України "Про часткову мобілізацію" – закон підписано..

Реформування Збройних сил України

Прийняття Програми розвитку Збройних сил, Програми розвитку озброєнь та військової техніки. Виведення з підпорядкування Мінінфраструктури Держспецтрансслужби та включення її до складу ЗСУ Оптимізація та відповідне скорочення структури МО та ГШ. Збільшення грошового утримання військовослужбовців, підвищення престижу військової професії та мотивації на проходження військової служби військовослужбовців. Внесення змін до чинного законодавства, з метою впровадження механізму призначення військових комендантів територій, щойно звільнених з-під контролю ворожих збройних формувань. Внесення змін до Законів України «Про оборону» та «Про правовий режим воєнного стану» з метою більш чіткого визначення порядку

КМУ: 1552 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за окремі військові злочини – передано на підпис.

Президент: 2269 (02.03.2015) Проект Закону про чисельність Збройних Сил України.

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	<p>підпорядкування утворених відповідно до законів України військових формувань Створення військово-патріотичної організації - Української військової організації (I квартал 2015).</p> <p>Перехід до нової функціональної структури Збройних Сил, Затвердження нового військово-адміністративного поділу України, удосконалення системи мобілізації шляхом створення необхідної чисельності військоматів , Оптимізація розвідки ЗСУ. Поступовий перехід до стандартів НАТО, Впровадження дієвих механізмів фінансування будівництва житла для Реформування та оптимізація системи військової освіти з урахуванням кращих практик країн-членів НАТО.</p>					
	<p>Реформа оборонно-промислового комплексу Оптимізація системи фінансової діяльності Державного концерну «Укроборонпром», Створення міжвідомчої комісії з питань розвитку оборонно-промислового комплексу при Кабінеті Міністрів України (у форматі консультативно-дорадчого органу) (I квартал 2015).</p> <p>Розробка Концепції імпортозаміщення та створення нових промислових потужностей, відновлення роботи втрачених важливих підприємств ОПК, відновлення припинених важливих програм розробки перспективних зразків озброєння та військової техніки, організація співробітництва у галузі розробок озброєння та військової техніки з іноземними виробниками, запровадження механізмів надання можливості приватним розробникам розробляти та випробовувати продукцію військового та спеціального призначення</p>				-	
	<p>Оптимізація Національної гвардії України. Перегляд розташування місць постійної дислокації з'єднань та частин НГУ, формування на базі військових містечок системи автономних військових баз формування на базі військових містечок системи автономних військових баз.</p>				-	
	<p>Оптимізація Служби безпеки України. Розробка та прийняття нової редакції Закону України «Про службу безпеки України».</p>				-	
	<p>Оптимізація Служби безпеки України. Розробка та прийняття нової редакції Закону України «Про службу безпеки України».</p>				-	
	<p>Статус тимчасово окупованих на тимчасово непідконтрольних територій. Фор-</p>					<p>КМУ: 0955 (27.11.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо залучення</p>

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	мування та реалізація державної політики, спрямованої на фактичне повернення Автономної Республіки Крим та м. Севастополя до складу України, а також на відновлення діяльності законних органів влади на всій території Донецької та Луганської областей.					транспортних засобів для вивезення населення із зони надзвичайної ситуації, районів можливих бойових дій, 1543 (22.12.2014) Проект Закону про внесення зміни до статті 25 Закону України "Про відпустки" (щодо відпусток працівникам за місцем роботи на території проведення антитерористичної операції) – закон підписано.

2 КОНСТИТУЦІЙНА РЕФОРМА

Забезпечення публічного та відповідального процесу внесення змін до Конституції України.

Оцінити неможливо –

3 ОНОВЛЕННЯ ВЛАДИ ТА АНТИКОРУПЦІЙНА РЕФОРМА

+ + - ЧВ

Створення Національного антикорупційного бюро України Створення Національного агентства з питань запобігання корупції (у тому числі створення електронної системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування) (I квартал 2015)
Створення Національного агентства з питань запобігання корупції.

–

Впровадження процедури перевірки на доброчесність та моніторингу способу життя осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування Ліквідація корупційних схем у державному секторі.

Прийняття комплексних змін до законодавства щодо забезпечення прозорості фінансування партій та виборчих кампаній.

–

Обов'язкове оприлюднення органами влади наборів даних, які придатні для наступної автоматизованої обробки, зокрема стосовно суспільно важливої інформації.

Президент: 2171 (19.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних,
2172 (19.02.2015) Проект Закону про внесення змін до статті 28 Бюджетного кодексу України щодо доступу до інформації про бюджетні показники у формі відкритих даних.

Забезпечення вільного доступу в Інтернеті до інформації про земельні ділянки, у тому числі про володільців прав на них (I квартал 2015)

–

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	Створення (визначення) незалежного органу державного нагляду у сфері забезпечення права на доступ до публічної інформації (I квартал 2015).				-	
	Заборона органам державної влади та місцевого самоврядування вимагати від фізичних та юридичних осіб інформацію, якою держава вже володіє, або яку ці особи надавала їй раніше (I квартал 2015).				-	
4	СУДОВА РЕФОРМА	+	+	-	ЧВ	
	Добір на суддівські посади в судах всіх рівнів лише за конкурсом на підставі об'єктивних критеріїв (критерії доброчесності, повне декларування доходів і витрат, високі професійні та моральні якості, удосконалені процедури проведення відбіркового та кваліфікаційного іспитів, механізми впливу на кар'єру судді рішень Європейського суду, запровадження механізмів участі громадськості, впливу на кар'єру судді рішень Європейського суду).					КМУ: 1656 (26.12.2014) Проект Закону про забезпечення права на справедливий суд – закон підписано, Президент: 1776 (16.01.2015) Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо недоторканності народних депутатів України та суддів) – готується на повторне перше читання.
	Вдосконалення процесуального законодавства Забезпечення реального виконання судових рішень.				-	
	Удосконалити діяльність Вищої ради юстиції та кваліфікаційної комісії суддів (принципи формування).					КМУ: 1656 (26.12.2014) Проект Закону про забезпечення права на справедливий суд – закон підписано.
	Зменшення кількості рівнів суддівського самоврядування.				-	
	Встановлення підстав для притягнення судді до дисциплінарної відповідальності.				-	
	Адвокатам буде відведена важлива роль у функціонуванні системи правосуддя.				-	
	Забезпечення реального виконання судових рішень.				-	
	Забезпечення реального виконання судових рішень.				-	
	Забезпечена практична реалізація нового Закону України «Про прокуратуру» та посилено контроль за витра-				-	

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	тами прокурорів і їх сімей Обмеження компетенції прокуратури лише сферою кримінальної юстиції.					
	Внесення змін до Конституції стосовно: підвищення вимог до суддів; прозорості системи судів; обмеження недоторканості суддів; оновлення суддівського корпусу. Створення єдиного незалежного від політичного впливу органу, який відповідатиме за призначення, кар'єру та звільнення суддів.				-	
5	РЕФОРМА СИСТЕМИ ОРГАНІВ ПРАВОПОРЯДКУ	+	+	-	ЧВ	
	Реформування системи кримінальної юстиції (запровадження інституту детективів, розмежування оперативно-розшукової діяльності).				-	
	Формування нової системи МВС (забезпечення можливості формування міністерством політики у сфері правопорядку, створення національної поліції, створення нової системи атестації та проведення переатестації, перехід до трирівневої системи підготовки, впровадження прозорого конкурсного відбору).					КМУ: 1550 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування органів внутрішніх справ (ліквідація УБОЗу, ветеринарної та транспортної міліції) – передано на підпис.
	Створення державного бюро розслідування.				-	
	Створення муніципальної міліції.				-	
	Створення Військової поліції.				-	
6	РЕФОРМА ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА	+	+	-	НВ	
	Забезпечення підзвітності і дієвості парламенту (запровадження пропорційної системи з відкритими списками, закріплення відповідальності суб'єктів виборчого процесу за порушення вимог виборчого законодавства, посилення прозорості та відкритості фінансування партій) (I квартал 2015).				-	
	Удосконалення системи місцевих виборів (проведення місцевих виборів з урахуванням реформи децентралізації місцевого самоврядування, збереження мажоритарної системи на рівні сільських та селищних рад та				-	

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
---	-------------	---------	---------	---------------	--------	----------

запровадження пропорційної виборчої системи з відкритими списками при проведенні місцевих виборів на інших рівнях, запровадження виборів міських голів великих міст у два тури, зменшення граничної кількості депутатів місцевих рад; внесення змін до законодавства про статус столиці – міста Києва).

7 ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА РЕФОРМА ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

+ + - ЧВ

Децентралізація та реформа місцевого самоврядування.

Забезпечити ресурсне забезпечення місцевого самоврядування, сплату податку на доходи фізичних осіб виключно за місцем здійснення діяльності працівника, забезпечити місто Київ належним фінансовим ресурсом для виконання столичних функцій, надати права органам місцевого самоврядування обслуговувати місцеві бюджети за доходами і видатками спеціального фонду в банківських установах, реформувати податок на нерухомість у відповідності, запровадити горизонтальну систему вирівнювання спроможності місцевих бюджетів за доходами, запровадити формульні розрахунки галузевих трансферті, спростити механізми доступу органів місцевого самоврядування до кредитних ресурсів, забезпечити можливості взяття довгострокових бюджетних зобов'язань за проектами державно-приватного партнерства (I квартал 2015).

Ефективний розподіл повноважень формування самодостатніх громад, реформувати територіальні органи влади на місцевому рівні.

КМУ: 0908 (27.11.2014) Проект Закону про засади державної регіональної політики – закон підписано, 0915 (27.11.2014) Проект Закону про добровільне об'єднання територіальних громад – передано на підпис, 1557 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо реформи міжбюджетних відносин) – підписано, 2209 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (механізми субвенцій) – готується на підпис.

Реформа публічної служби.

Прийняття нової редакції Закону «Про державну службу» (IV квартал 2014), оптимізація органів державної влади, реформа Кабінету Міністрів, системи інших державних органів, зміни до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», прийняття закону про імпичмент Президента (I квартал 2015).

КМУ: 0946 (27.11.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо оновлення державного апарату та спрощення надання адміністративних послуг.

Адміністративні послуги (скорочення кількості адмін. послуг, делегування місцевих органам влади права надавати адмін. послуги та створення мережі центрів їх надання).

–

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	Запровадити електронне врядування.					–
	Реформувати публічні фінанси.					<p>КМУ: 1000 (12.12.2014) Проект Закону про Державний бюджет України на 2015 рік – закон підписано, 1125 (01.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2014 рік" (щодо виконання зобов'язань за державним боргом) – закон підписано, 1577 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України – закон підписано. 2147 (16.02.2015) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2015 рік" – готується на підпис. Президент: 2072 (09.02.2015) Проект Закону про Рахункову палату.</p>
	Реформувати державні закупівлі.					<p>КМУ: 1551 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель) – знято з розгляду.</p>
	Реформувати управління державною власністю та приватизацією.					<p>1536 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" (щодо управління державними інвестиціями) – очікує розгляду, 1537 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних капітальних вкладень – відхилено та знято з розгляду, 1567 (22.12.2014) Проект Закону про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації – повернуто на доопрацювання, 2258 (27.02.2015) Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів.</p>
8	ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРИСКОРЕНОГО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ	+	+	-		НВ
	Розроблення довгострокової стратегії розвитку високотехнологічних виробництв із визначенням галузей-драйверів.					–
	Формування через залучення приватних інвесторів сучасної індустріальної та інноваційної інфраструктури.					–
	Законодавче встановлення стимулюючих особливостей для нових виробництв, науково-дослідних центрів, а також компаній сфери інформаційних технологій.					–
	Законодавче запровадження захищених ринкових механізмів інвестування в енер-					–

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	гомодернізацію. Забезпечення розбудови					
	Забезпечення розбудови інноваційної інфраструктури та ефективної системи захисту інтелектуальної власності і трансферу технологій.				-	
	Запровадження системного міжнародного просування українських виробників та України як зовнішнього виробничого майданчика для глобальних ринків та науково-дослідницької платформи для багатонаціональних високотехнологічних корпорацій.				-	
9	РЕГУЛЯТОРНА ПОЛІТИКА, РОЗВИТОК ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УМОВ КОНКУРЕНЦІЇ	+	+	+	ЧВ	
	Створення сприятливого для інвестицій середовища (зменшення кількості документів дозвільного характеру, забезпечення істотного поліпшення умов ведення бізнесу за тими напрямками, які враховуються «Doing Business», забезпечення ефективного захисту прав приватної власності, забезпечення протягом одного року заміни існуючої системи регулювання підприємницької діяльності на європейську, забезпечення умов для розвитку телекомунікаційних мереж 4 та 5 поколінь, впровадження загальнодержавного широкопосмугового доступу до мережі Інтернет).					КМУ: 1264-1 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення податкового контролю за трансфертним ціноутворенням, 1562 (22.12.2014) Проект Закону про заходи щодо стабілізації платіжного балансу України відповідно до статті XII Генеральної угоди про тарифи й торгівлю 1994 року та 1563 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України (щодо стабілізації платіжного балансу) – (додатковий імпорتنний збір) – закони підписано, 2259 (27.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту прав інвесторів – очікує розгляду.
	Реформи у антимонопольній сфері (забезпечення прозорості у діяльності органів АМКУ, спрощення системи контролю за концентраціями встановлення дисциплінарної відповідальності посадових осіб).				-	
	Податкова реформа (зменшення податків до 9, скорочення кількості та обсягів податкової звітності та розширення електронних сервісів, забезпечення прозорості та передбачуваності податкової системи, відповідність контролю за трансфертним ціноутворенням принципам ОЕСР, відмова від каральної моделі податкового контролю, зменшення фіскального навантаження на фонд оплати праці, сплата податку з доходів фізичних осіб виключно за місцем здійснення діяльності працівника, зменшення чисельності Державної фіскальної служби, модер-					КМУ: 1578 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи) – закон підписано.

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	нізація податку на прибуток, реформа ПДВ (I квартал 2015).					
	Реформа трудових взаємовідносин (схвалення Трудового кодексу).				-	
	Сприяння виходу на зовнішні ринки та міжнародній кооперації (підтвердження відповідності української системи технічного регулювання, реалізації системи НАССР відповідно до вимогам ЄС, скорочення часу на процедури пов'язані з імпортом і експортом, створення спеціального органу страхування та фінансування експорту).				-	
	Перехід від адміністративного контролю до підтримки бізнесу (скорочення кількість регуляторних та контрольних органів, обмеження повноважень органів державного нагляду, відхід від системи тотального обтяжливого контролю, скасуванням неактуальних, не розміщених у вільному доступі нормативно-правових актів)					<p>КМУ: 1580 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція) – готується до підпису.</p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання дерегуляції господарської діяльності» (прийнято на засіданні Уряду 28.01.2015),</p> <p>Постанова від 14.01.2015 №1 «Про затвердження переліків товарів, експорт та імпорт яких підлягає ліцензуванню, та квот на 2015 рік».</p> <p>Створення Державної регуляторної служби.</p>
	Спрощення процедур в сфері будівництва (удосконалення процедури приєднання до мереж суб'єктів природних монополій, скорочення та спрощення строку видачі дозвільних документів, прав на користування і продажу землі).					<p>КМУ: 1546 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства – готується до другого читання</p>
10 РЕФОРМА ФІНАНСОВОГО СЕКТОРУ					+ + - НВ	
	Запровадження ефективного нагляду.					<p>КМУ: 1545 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг" щодо розкриття інформації – закон підписано,</p> <p>1564 (22.12.2014) Проект Закону про заходи, спрямовані на сприяння капіталізації та реструктуризації банків – закон підписано,</p> <p>2085 (10.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності пов'язаних із банком осіб – готується на підпис.</p>
	Залучення інвестицій в надійні інструменти.					-
	Розвиток інфраструктури фінансового сектору.					-

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
11	РЕФОРМА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА	+	+	-	НВ	
	<p>Земельна реформа (завершення, до 1.1.2016 інвентаризації та розмежування земель сільськогосподарського призначення, врегулювання питань передачі у комунальну власність земель державної власності, розташованих за межами населених пунктів, забезпечення неможливості орендувати землі сільськогосподарського призначення на неконкурентних засадах, удосконалення орендних відносин, розвиток ринку оренди земель, створення сприятливого середовища для відновлення площ зрошувальних земель).</p>					<p>КМУ: 1548 (22.12.2014) Проект Закону про внесення зміни до статті 17-2 Закону України "Про державну підтримку сільського господарства України" (щодо потужностей тваринницьких ферм та комплексів) – закон підписано.</p>
	<p>Реформування системи державної підтримки сільськогосподарського виробництва та залучення фінансування у галузь (запровадження фінансових інструментів на ринках с/г продукції (I квартал 2015), збереження до 2018 року чинної системи оподаткування с/г виробників, вдосконалення системи підтримки, забезпечення її прозорості, надання пільгових кредитів малим та середнім господарствам, залучення на ринок особистих селянських господарств, продовження дерегуляції галузі).</p>				-	
	<p>Сприяння міжнародній торгівлі (скасування надмірних процедур обов'язкової реєстрації, сертифікації та дозвільних документів (I квартал 2015), перехід від обмежень експорту до формування державного мобілізаційного продовольчого резерву, гармонізація законодавства щодо безпечності харчової продукції із законодавчими актами ЄС).</p>					<p>КМУ: 0905 (27.11.2014) Проект Закону про побічні продукти тваринного походження, що не призначені для споживання людиною.</p>
	<p>Сталий розвиток сільських територій (розробка Концепції розвитку сільських територій (I квартал 2015), забезпечення збільшення рівня фінансування місцевих бюджетів, відновлення програми підтримки індивідуального житлового будівництва на селі "Власний дім", удосконалення нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері володіння, розпорядження та використання земельних, лісових, водних та інших природних ресурсів, гармонізація вітчизняного законодавства із законодавством ЄС щодо забезпечення та стимулювання раціонального використання природних ресурсів).</p>				-	
	<p>Реформування лісового господарства.</p>					-

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
12	РЕФОРМА ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЕНЕРГОНЕЗАЛЕЖНІСТЬ	+	+	+	ЧВ	
	<p>Реорганізація ринків енергії та імплементація європейського законодавства в сфері енергетики у відповідності до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства (гармонізація регуляторного середовища функціонування ринків природного газу та електричної енергії в Україні з європейськими нормами Третього енергетичного пакету (I квартал 2015), проведення комплексної реорганізації НАК «Нафтогаз України», забезпечення відокремлення передачі та розподілу енергії та енергетичних ресурсів від інших видів діяльності суб'єктів, реорганізація ринку газу, лібералізація ринку електроенергії).</p>					<p>КМУ: 2214 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо стабілізації фінансового стану Національної акціонерної компанії "Нафтогаз України" – готується на друге читання, 2250 (26.02.2015) Проект Закону про ринок природного газу – очікує розгляду.</p>
	<p>Поетапна ліквідація перехресного субсидювання та вирівнювання цін на природний газ та електричну енергію.</p>				–	
	<p>Забезпечення прозорості енергетичних ринків та підвищення їх ефективності (законодавче зниження кворуму проведення загальних зборів акціонерних товариств до 50%+1 акція (IV квартал 2015) гарантування на рівні закону незалежного статусу регулятора у сфері енергетики (I квартал 2015), впровадження стандартів Ініціативи щодо прозорості видобувних галузей, впровадження сучасних європейських стандартів корпоративного управління держаними енергетичними компаніями, проведення інвентаризації договорів про спільну діяльність в нафтогазовидобувній галузі).</p>					<p>КМУ: 1544 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до статті 188-1 Кримінального кодексу України (щодо недопущення розкрадання природного газу) – повергнуто на доопрацювання, 1839 (26.01.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення захисту майнових прав акціонерів – відхилено, 2273 (02.03.2015) Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про акціонерні товариства" (щодо виплати дивідендів акціонерним товариством).</p>
	<p>Приведення податкового навантаження на нафтогазовидобувну галузь у відповідність до кращої світової практики (IV квартал 2015).</p>					<p>КМУ: 2213 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до статей 165 і 252 Податкового кодексу України (збільшення рентних платежів з видобутку газу до 70 %) – готується на підпис.</p>
	<p>Удосконалення законодавства та регуляторного середовища для залучення приватних інвестицій в енергетичну галузь (прийняття оновленої редакції «Кодексу про надра», яка поєднає у собі удосконалені норми законів «Про нафту і газ», «Про газ (метан) вугільних родовищ», «Про державну геологічну службу», «Гірничий закон України», підвищення прозорості та спрощення дозвільної системи, перехід до стимулюючого тарифоутворення, створення нормативно-правової бази для вико-</p>				–	

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	нання інвестиційних програм у ядерно-енергетичній сфері) (IV квартал 2015).					
	Реформа вугільної галузі.				-	
	Диверсифікація джерел постачання імпортованих первинних джерел енергії та палива для атомних електростанцій.				-	
	Стимулювання енергоефективності для скорочення енергоємності ВВП (<i>перегляд існуючого законодавства щодо стимулювання виробництва електроенергії з нетрадиційних та відновлювальних джерел (I квартал 2015)</i>), прийняття Національного плану дій з енергоефективності, стимулювання залучення інвестицій в модернізацію об'єктів у сфері теплопостачання, удосконалення законодавства в частині стимулювання ширшого використання біометану, створення умов для реалізації проектів, спрямованих на скорочення або заміщення споживання газу).					КМУ: 0930 (27.11.2014) Проект Закону про особливий період у паливно-енергетичному комплексі.
13	ІНФРАСТРУКТУРА ТА ТРАНСПОРТ	+	+	-	НВ	
	Залізничний транспорт (утворення ПАТ «Українська залізниця» 100% акцій якого закріплені в державній власності, виділення дочірніх ефективних вертикально-інтегрованих компаній, створення Національної комісії з регулювання транспорту, поступова ліквідація субсидювання між пасажирськими та вантажними перевезеннями, прийняття нового закону про транспорт).				-	
	Морські порти та річковий транспорт (залучення приватних інвестицій, приватизація цілісних майнових комплексів у портах, прийняття закону «Про внутрішній річковий транспорт»).					КМУ: 1549 (22.12.2014) Проект Закону про внесення зміни до статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо безпеки на морському та річковому транспорті) – повернуто на доопрацювання.
	Експлуатація доріг (Передача доріг місцевого значення до сфери управління обласних державних адміністрацій з одночасною передачею джерел фінансових ресурсів, розмежування функцій замовника та виконавця будівництва, ремонту та утримання доріг, включення до контрактів на будівництво умови із забезпечення гарантійного терміну служби, забезпечення контролю за дотриманням норм вагового навантаження, впровадження стандартів ЄС з будівництва, ремонту та утримання доріг, вдосконалення системи оплати за проїзд по дорогам великогазового транспорту).				-	

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	<p>Організація та безпека дорожнього руху (внесення змін до Закону України «Про дорожній рух» з визначенням системи управління безпекою дорожнього руху, перегляд діючих програм з підвищення безпеки дорожнього руху (I квартал 2015), прийняття законодавчої бази та запровадження системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху, надання муніципальним органам права фіксації та притягнення до відповідальності за дрібні порушення правил дорожнього руху в населених пунктах, встановити чіткий розмір відповідальності за кожне порушення правил дорожнього руху).</p>				-	
	<p>Розвиток міського транспорту (передача на муніципальний рівень повноваження з встановлення методик розрахунку тарифів, створення пріоритетів у використанні вулично-дорожньої мережі населених пунктів з населенням 50 тис.).</p>				-	
	<p>Авіаційний транспорт (створення умов для підписання угоди з ЄС про єдиний повітряний простір, призначення перевізників на основі прозорих тендерів).</p>				-	
<p>14 ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГРОМАДЯН КОМУНАЛЬНИМИ ПОСЛУГАМИ ТА РЕФОРМУВАННЯ ЖИТЛОВОЇ ПОЛІТИКИ + + - НВ</p>						
	<p>Надання власникам житла механізмів для ефективного управління та забезпечення житла якісними послугами (удосконалення діяльності ОСББ, створення законів для прийняття рішень в будинках, де не створені ОСББ (I квартал 2015), надання можливості у багатоквартирних будинках самостійно обирати форму отримання послуг від природніх монополістів).</p>					<p>КМУ: 1565 (22.12.2014) Проект Закону про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку – готується до другого читання.</p>
	<p>Запровадження ринкових умов господарювання надавачів послуг з управління житлом (усунення регуляторних бар'єрів для створення ринку управління житлом, встановлення на рівні закону правил роботи, обов'язків та відповідальності надавачів послуг з управління житлом) I квартал 2015.</p>				-	
	<p>Запровадження оплати за фактично спожиті природний газ, теплову енергію,</p>					<p>КМУ: 1581 (22.12.2014) Проект Закону про житлово-комунальні послуги – очікує розгляду.</p>

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	послуги з централізованого водопостачання шляхом запровадження 100 % комерційного обліку.					
	Забезпечення сталого функціонування та розвитку комунальних систем централізованого водопостачання, водовідведення та теплопостачання та прозорості ціноутворення у цих сферах для споживачів.					КМУ: 1538 (22.12.2014) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення розрахунків за енергоносії, а також для погашення позик, отриманих від міжнародних фінансових організацій (запровадження окремих рахунків для розрахунку за електроенергію підприємствами тепло та водопостачання) – очікує розгляду, 2262 (28.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (у сферах теплопостачання та житлово-комунальних послуг).
	Встановлення вимог публічності обговорення членами відповідних громад планів щодо зміни схем теплопостачання.				–	
	Збільшення частки утилізації твердих побутових відходів, їх максимального повторного залучення у господарський оборот як вторинних ресурсів (надання повноважень органам місцевого самоврядування на встановлення тарифів на послуги з перероблення та захоронення побутових відходів (I квартал 2015), запровадження принципу «поновної відповідальності виробника товарів в тарі та упаковці», забезпечення дотримання вимог Директив ЄС про полігони відходів).				–	
	Підвищення енергетичної безпеки держави за рахунок енергоефективності, енергоощадності та розвитку альтернативної енергетики в житлово-комунальній сфері (прийняття закону про енергетичну ефективність (I квартал 2015), створення механізму державної підтримки, залучення приватних інвестицій, надання можливості місцевим органам влади встановлювати тарифи на тепло, вироблене з альтернативних джерел).					КМУ: 1566 (22.12.2014) Проект Закону про енергетичну ефективність будівель (введення енергетичного паспорту для будівель більше 500м ²) – повернуто на доопрацювання.

15 СОЦІАЛЬНО-ГУМАНІТАРНА РЕФОРМА + + - ЧВ

Гарантування соціального захисту (створення інформаційної системи соціального захисту, оптимізація соціального страхування, запровадження обов'язкового загальнодержавного медичного страхування, встановлення єдиних принципів нарахування пенсій, зниження єдиного соціального внеску, створення системи адресного надання пільг та субсидій, скасування пільг та приві-

КМУ: 1573 (22.12.2014) Проект Закону про реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізацію фонду оплати праці – закон підписано, 2149 (16.02.2015) Проект Закону про внесення зміни до статті 8 Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" (щодо зарахування мобілізованим військової служби для призначення пенсії на пільгових умовах),

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	леїв для посадовців, створення системи соціального захисту переселенців та учасників АТО).					2210 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо посадових осіб контролюючих органів), 2211 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України (щодо посадових органів доходів і зборів), (невиплата пенсій працюючим працівникам) - готується на підпис, 2212 (23.02.2015) Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення (збільшення пенсійного віку та виплата пенсій працюючим пенсіонерам у розмірі 85%) – готується на підпис.
	Якісна освіта. (ухвалення нового Закону «Про освіту», недопущення зменшення рівня оплати праці педагогічних працівників, децентралізація управління освітою, оновлення стандартів освіти, поступовий перехід до 12-річного терміну здобуття середньої освіти, утвердження реальної університетської автономії, розвиток професійної освіти).				–	
	Сучасна наука та інновації (ухвалення нового Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність», реформування функціонування державних наукових установ, входження України до Європейського дослідницького простору).				–	
	Культурний простір, інформаційна політика та національна пам'ять (Приведення основних завдань та функцій Міністерства культури у відповідність з європейськими практиками і принципами, Законодавче оформлення «Стратегії культурної політики України», законодавча підтримка виробників українського культурного продукту, захист національного інформаційного простору, скасування застарілої системи відзнак і звань в галузі культури).				–	
16	РЕФОРМА СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я	+	+	-	ЧВ	
	Структурна реорганізація системи медичного обслуговування (створення Центру реформ, стимулювання розвитку первинної медико-санітарної допомоги, вільний вибір пацієнтом лікаря, реорганізація МОЗ).				–	
	Якісна та доступна медицина (інвентаризація та паспортизація закладів, створення реєстрів мед.працівників, препаратів, обладнання, медичних протоколів, запровадження ліцензування діяльності, запровадження клінічних протоколів, розрахунку вартості послуг, зміна принципів фінансування,				–	

№	Пункт угоди	Реалізм	Щирість	Послідовність	Статус	Примітка
	запровадження інтегрованої медичної допомоги, поетапне запровадження обов'язкового державного соціального медичного страхування).					-
	Формування системи забезпечення і підтримки якості медичної допомоги (Забезпечення розробки запровадження стандартів медичної допомоги, системи контролю якості медичної допомоги для закладів охорони здоров'я).					КМУ: 1579 (22.12.2014) Проект Закону про внесення зміни до статті 9 Закону України "Про лікарські засоби" щодо спрощення державної реєстрації лікарських засобів – очікує розгляду.
	Здійснення раціональної фармацевтичної політики на макро- та мікрорівні (перегляд законодавства, переліку життєво важливих лікарських засобів та виробів, забезпечити професійну підготовку керівників органів та закладів охорони здоров'я в сфері менеджменту, заборона реклами лікарських засобів, реформування системи держзакупівель лікарських засобів).					-
	Здоровий спосіб життя та громадське здоров'я.					-
17	РЕФОРМА СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДОВКІЛЛЯМ ТА ІНТЕГРАЦІЯ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ У ІНШІ ГАЛУЗЕВІ ПОЛІТИКИ	+	+	-	НВ	
	Реформи у сфері управління та охорони довкілля та поетапне приведення чинного законодавства до директив ЄС.					-