



ПОЛОЖЕННЯ

Про Всеукраїнський конкурс журналістських матеріалів, які висвітлюють тематику конфлікту інтересів в діяльності публічних посадовців центральних і місцевих органів державної влади та місцевого самоврядування

Конфлікт інтересів у публічних посадовців у фокусі розслідування журналістів та громадських активістів

Київ– 2014

1. Преамбула.

Щороку державний та місцеві бюджети втрачають мільярди гривень через корупційні ризики, які часто пов'язані із конфліктом інтересів у діяльності публічних посадовців. Сума втрат оцінюється аналітиками Фондації «Відкрите суспільство» та представниками органів влади приблизно в 200 млрд. грн коштів державного бюджету. <http://osf.org.ua/policy-analysis-parlament/view/260>

Конфлікт інтересів на державній службі виникає внаслідок існування можливостей для зловживання владою. Конфлікт між інтересами державного посадовця як приватної особи-громадянина та його обов'язком як державної посадової особи впливає або може впливати на безсторонність та об'єктивність виконання ним службових обов'язків.

Під **особистим інтересом** державного службовця маються на увазі будь-які переваги для:

- нього,
- його сім'ї,
- близьких родичів,
- друзів або особи чи організації, з якими він мав бізнесові чи політичні стосунки.

Урегулювання конфлікту інтересів — це найважливіша складова політичного, адміністративного та правового контексту державного управління країни та антикорупційної політики держави.

Політика щодо конфлікту інтересів є:

- 1) важливим засобом підтримання моральної чистоти державної служби, а також захисту та просування демократії
- 2) частиною виявлення та розслідування корупційних злочинів, оскільки певні документи з цієї політики (декларація про доходи або декларація про майно членів сім'ї) можуть надати істотну допомогу у виявленні корупційних правопорушень

Під терміном «публічні посадовці» маються на увазі «особи, що виконують публічні функції», «особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»

З метою підвищення інтересу до розслідувальної журналістики та висвітлення теми конфлікту інтересів у публічному секторі у засобах масової інформації Фондація «Відкрите суспільство» проводиться **Всеукраїнський конкурс журналістських матеріалів**, які висвітлюють тематику конфлікту

інтересів в центральних і регіональних (місцевих) органах державної влади та місцевого самоврядування. **Такий конкурс проводиться вперше, і має на меті привернути увагу журналістської спільноти, суспільства та органів влади до природи та масштабів проблеми конфлікту інтересів у публічному секторі в Україні.**

Конкурс спрямований на **висвітлення проблем доброчесності публічних службовців**, які задіяні в розподілі цінних державних та громадських активів та ресурсів:

- формуванні бюджетів різних рівнів,
- здійсненні закупівель за бюджетні кошти,
- використанні коштів при отриманні дотацій та субвенцій з державного бюджету на різноманітні цільові програми,
- надання доступу до приватизації чи оренди земельних ділянок, нерухомості, транспортних маршрутів та інших активів, що звично є предметом корупційних зловживань.

Конкурс має на меті привернути увагу до **теми запобігання та належного реагування на факти конфлікту інтересів, незаконного збагачення та прихованню доходів на національному, обласному та місцевому рівнях** у відповідності з міжнародними стандартами доброчесності шляхом формування суспільної думки щодо несприйняття цих явищ.

Головними завданнями Конкурсу є:

- підвищення обізнаності населення щодо проблем конфлікту інтересів у публічному секторі та можливостей суспільства протидіяти їм.
- висвітлення питання конфлікту інтересів.
- стимулювання розвитку в українській журналістиці розслідувальної школи та застосування представниками ЗМІ сучасних журналістських стандартів при підготовці матеріалів з тематики конфлікту інтересів.
- донесення вичерпної, об'єктивної та неупередженої інформації про конфлікт інтересів у публічному секторі та протидії цьому явищу.

Конкурс проводить **громадська організація «Фундація «Відкрите суспільство»** www.osf.org.ua в рамках проекту «ЗА ДОБРОЧЕСНУ ПУБЛІЧНУ СЛУЖБУ: об'єднання зусилля інститутів громадянського суспільства України задля забезпечення громадського контролю за доброчесністю та

запобіганню конфлікту інтересів у публічному секторі» за підтримки Міжнародного фонду «Відродження».

2. Участь у Конкурсі.

1. До участі у Конкурсі приймаються журналістські матеріали, що висвітлюють тематику конфлікту інтересів в публічному секторі в Україні, оприлюднені в друкованих чи Інтернет-ЗМІ або в ефірі на телебаченні чи радіо в період з 15 червня 2013 року по 15 червня 2014 року.
2. У Конкурсі забороняється брати участь представникам Організаторів, Національного Жюрі Конкурсу, а також членам їхніх сімей.
3. Участь в Конкурсі автоматично означає ознайомлення та повну згоду учасників з цим Положенням.

3. Номінації Конкурсу:

Конкурс проводиться у такій номінації:

«Краще журналістське розслідування, що висвітлює конфлікт інтересів в публічній сфері» – перше, друге та третє місце.

4. Організаційна структура Конкурсу.

1. Організатором Конкурсу і відповідальним за його проведення є громадська організація «Фундація «Відкрите суспільство» (надалі ГО ФВС).
2. ГО ФВС:
 - формує Оргкомітет конкурсу,
 - організовує роботу із анонсування Конкурсу,
 - проводить переговори із потенційними спонсорами Конкурсу та залучає їх до підтримки проведення Конкурсу,
 - організовує збирання робіт,

- формує національне журі,
- організовує оцінювання надісланих на Конкурс робіт,
- організовує церемонію нагородження переможців Конкурсу.

5. Проведення Конкурсу.

1. Порядок проведення Конкурсу

1. В Конкурсі беруть участь журналісти загальнонаціональних, обласних, міських та районних друкованих ЗМІ, Інтернет-видань та телерадіокомпаній (вказуючи у заявці відповідний регіон).

6. Порядок оформлення та подання заявки на участь у Конкурсі.

1. Заявка на Участь в Конкурсі має містити:

1. **ЗАЯВКУ** на участь в Конкурсі (**Розбірливо заповнена заявка на участь у конкурсі повинна бути прикріплена до КОЖНОГО примірника поданої на конкурс роботи.** Заявка повинна бути прикріплена до верхнього лівого кута на сторінці кожної надісланої роботи. Просто зробіть ксерокопії або роздрукуйте форму в потрібній кількості).
2. **ДОВІДКУ** від головного редактора з печаткою, що підтверджує дату публікації статті – для друкованих та Інтернет-видань, або ефірну довідку з печаткою – для радіо- та телематеріалів.
3. **ЖУРНАЛІСТСЬКИЙ МАТЕРІАЛ:**

Для друкованих матеріалів – оригінал та 3 копії газетного матеріалу. (**Газетні чи журнальні сторінки і номери мають бути цілими.** До розгляду приймаються тільки цілі сторінки або розвороти такими, як їх побачив читач), а також CD чи DVD з макетом надрукованої публікації у PDF форматі.

Для телевізійних і радіоматеріалів – **чотири примірники** CD чи DVD із записом матеріалу, а також чотири примірники текстової розшифровки, надрукованої на принтері – для телебачення.

Для Інтернет-публікацій – повне посилання на адресу статті в Інтернеті та файл-«скріншот» веб-сторінки з публікацією (надсилається разом із заявкою на електронну адресу info@osf.org.ua

Збір заявок для участі в Конкурсі триватиме з **18 квітня по 15 червня 2014 р.** включно. Заявки подаються звичайною поштою (чи кур'єрською доставкою) за адресою: **Громадська організація «Фундація «Відкрите суспільство», вул. Братська 6 оф. 402, Київ, 04070**, крім Інтернет-публікацій, які мають бути надіслані на електронну адресу info@osf.org.ua (заявка, повне посилання на адресу статті в Інтернеті та файл-«скріншот» веб-сторінки з публікацією).

2. ЕЛЕКТРОННА РЕЄСТРАЦІЯ. Для того щоб упевнитися, що повна заявка отримана Організаторами конкурсу звичайною поштою, журналістам рекомендується надіслати тільки заповнену заявку в електронному вигляді на адресу info@osf.org.ua з темою листа «РЕЄСТРАЦІЯ НА КОНКУРС ЖУРНАЛІСТСЬКИХ МАТЕРІАЛІВ». Прізвища зареєстрованих учасників виставляються у відповідному розділі на веб-сайті ГО ФВС, після отримання повної заявки звичайною поштою.

Перелік учасників конкурсу буде розміщений за адресою:
<http://osf.org.ua/anticorruption-conflict>

3. У разі відсутності повного пакету документів, зазначених у п.б.1. цього Положення, організатори Конкурсу мають право зняти роботу з розгляду.
4. До участі в конкурсі кожен автор може подати **не більше двох матеріалів.**
5. До розгляду не приймаються матеріали, щодо яких в період проведення Конкурсу здійснюється провадження в судовому або позасудовому порядку.
6. Роботи, висунуті на участь у Конкурсі, не рецензуються, надані екземпляри не повертаються, листування з авторами не ведеться.
7. Оргкомітет ставить за мету розглянути всі надіслані матеріали, але залишає за собою право не включати матеріали до конкурсу, якщо вони надійшли пізніше означеного терміну 15 червня 2014 року або в кількості, **більшій ніж 2 роботи від одного автора.**

7. Журі конкурсу:

1. Журі працює на засадах критеріїв об'єктивності і рівнозначності всіх учасників.
2. Журі формується з обираються з числа високопрофесійних, знаних та незалежних фахівців з числа незалежних медіа-експертів, професійних журналістів, представників громадської спільноти, яка опікується питаннями конфлікту інтересів в публічній сфері, а також організаторів конкурсу.
3. В склад журі входить **5 осіб**. Кількість членів Журі Конкурсу – 5 осіб, з яких 1 представник організаторів конкурсу, 1 представник громадських організацій і 3 представники журналістського середовища.
4. Персональний склад Журі визначається Оргкомітетом.
5. Члени Журі обираються, незалежно від їх громадянства.
6. Члени Журі не мають права подавати свої роботи на Конкурс.
7. Склад Журі не розголошується до дня урочистої Церемонії.
8. Журі приймає всі рішення шляхом голосування.
9. Кожен член Журі має ознайомитися з усіма роботами номінації особисто, не доручаючи це стороннім особам.
10. У прийнятті рішень члени Журі мають по одному голосу.
11. Роботу Журі очолює голова, який обирається на першому засіданні Журі, головує на засіданнях Журі та має вирішальний голос у разі появи суперечливих моментів.
12. Голова Журі веде засідання та підписує Протоколи Засідань Журі.
13. Конкурсні роботи оцінюються на основі спеціальних анкет з критеріями оцінок, які повинні заповнити, оцінюючи роботи, члени Журі. Оцінки виставляються в балах за десятибальною шкалою. Форми анкет для голосування членів Журі в кожній номінації конкурсу розробляються Оргкомітетом. Після

заповнення форм анкет усі члени Журі отримують результати голосування своїх колег (у таблиці, електронною поштою) та узгоджують перелік переможців конкурсу на підсумковому засіданні Журі.

14. Якщо за підсумками Конкурсу не виявлено гідних переможців, Журі може не нагороджувати нікого.

15. Рішення, ухвалені за результатами голосування Журі, є остаточним і перегляду не підлягає.

16. Робочими мовами Журі є українська та російська.

8. Конфлікт інтересів:

1. Не виключена можливість, що члени Журі будуть якимось пов'язані з виданнями-учасниками конкурсу: вони можуть бути колишніми співробітниками цих видань, працювати з ними в якості консультантів або володіти частками власності. Контроль за дотриманням принципів та правил конкурсу буде здійснювати Оргкомітет. У будь-якому разі члени Журі не можуть оцінювати і голосувати за роботи в конкретній номінації, якщо в цій номінації представлені роботи періодичного видання, яким вони безпосередньо керують або в редакції якого вони постійно працюють. Члени Журі повинні самі заявити про можливість конфлікту інтересів. Кожен член Журі має право заявити про необ'єктивність свого колеги.

9. Критерії оцінки робіт

1. Пріоритет в оцінюванні робіт буде надаватися журналістським розслідуванням щодо проявів конфлікту інтересів в Україні. Розслідування мають розкривати явище конфлікту інтересів в публічній сфері.

2. Авторські публікації мають містити глибокий авторський аналіз конфлікту інтересів в публічній сфері, спрямовані на активізацію протидії цьому явищу з боку громадян.

3. Перевага буде надаватися роботам в яких використана методологія «соціальних мереж» близьких осіб декларантів

(публічних посадовців), яка детально описана за посиланням:
<http://osf.org.ua/anticorruption-conflict>

4. Всі роботи, представлені до розгляду, мають бути спрямовані на формування у громадян свідомого і відповідального ставлення до конфлікту інтересів в публічній сфері як до неприйнятного соціального явища.

5. При оцінюванні робіт будуть враховуватися наступні критерії:

- рівень журналістської майстерності в поданні проблеми (робота з джерелами інформації, наявність висновків, наявність доказів у вигляді документів або свідчень учасників подій, наскільки публікація сприяє створенню іміджу ЗМІ як захисника громадських інтересів тощо) – оцінювальний критерій вагою в 50%;
- гострота і актуальність проблеми, піднятої в розслідуванні (авторській публікації) – оцінювальний критерій вагою в 25%;
- глибина аналізу проблеми – оцінювальний критерій вагою в 25%.

10. Визначення Переможців Конкурсу.

1. Три учасники Конкурсу, які набрали найбільшу кількість голосів членів Жюрі, стають Переможцями Конкурсу. Призові місця одночасно можуть посісти як окремі фізичні особи (журналісти тощо), так і юридичні особи (редакції ЗМІ тощо). Переможцем у Конкурсі вважається фізична чи юридична особа, яка представила відповідні документи (у пресі, на радіо, телебаченні чи в Інтернет), визначену у темі Конкурсу і **яка набрала найбільшу кількість балів при голосуванні членів Жюрі.**
2. У випадку однакової кількості балів у кількох учасників Конкурсу, для кожного з цих учасників проводиться підрахунок кількості бюлетенів, в яких даний учасник отримав найбільшу кількість найвищих балів. Переможцем визнається учасник, який набрав найбільшу кількість найвищих балів. У разі, якщо збігаються і дані підрахунку бюлетенів за найвищим балом, проводиться підрахунок

бюлетенів, в яких учасники отримали бал, наступний за найвищим, - і так до визначення переможця.

3. Переможці Конкурсу отримують матеріальні призи та почесні грамоти.
4. Учасники конкурсу, які продемонстрували високий фаховий рівень, проте не посіли 1-ше, 2-ге та 3-тє місця, можуть бути відзначені почесними грамотами та заохочувальними призами.

11. Нагороди та Церемонія нагородження.

1. Публічне оголошення Переможців Національного конкурсу та вручення призів має відбутися під час офіційної Церемонії нагородження в липні 2014 року.

12. Оприлюднення умов Конкурсу.

1. Текст Положення оприлюднюється в засобах масової інформації, а також разом із зразками заявок, контактами та адресою для подання матеріалів публікується на Інтернет-сайті Організатора Конкурсу, інформаційних громадських ресурсах та надається на прохання всім охочим до участі в Конкурсі.

13. Підсумкова публікація Збірки найкращих робіт

1. Роботи переможці Конкурсу та лінки на подані на конкурс матеріали будуть розміщені на веб-сайті ГО «Фундація «Відкрите суспільство» www.osf.org.ua та опубліковані у відповідних інформаційних матеріалах, які будуть створені в рамках реалізації проекту «ЗА ДОБРОЧЕСНУ ПУБЛІЧНУ СЛУЖБУ: об'єднання зусилля інститутів громадянського суспільства України задля забезпечення громадського контролю за доброчесністю та запобіганню конфлікту інтересів у публічному секторі.

14. Авторські права

1. Оргкомітет залишає за собою право відтворювати надіслані на конкурс роботи в будь-якій формі з посиланням на першоджерело. Слайди, файли з зображеннями робіт, надісланих на конкурс, будуть знаходитися в розпорядженні Оргкомітету. Оргкомітет залишає за собою право використовувати копії надісланих робіт для виробництва навчальних матеріалів із дотриманням чинного законодавства України про авторські права. Надіслані роботи не повертаються і не рецензуються.