

НА СТОРОЖІ ЦІННОСТЕЙ ВІДКРИТОГО СУСПІЛЬСТВА

Вих. №23 від «28» квітня 2015 р.

Голові Антикоруупційної ради, В.Кличку
Заступнику Голови Антикоруупційної ради, О.Резнікову
Секретарю Антикоруупційної ради, В.Гою
Голові робочої групи по виробленню політики, О.Хмарі
Членам Антикоруупційної ради

Шановні колеги,

на виконання п.6 Протоколу №2 засідання Антикоруупційної ради при Київському міському голові від 21 квітня 2015 року щодо розроблення тез Антикоруупційної програми на основі напрямку: **максимальна відкритість та доступ до інформації** пропонуємо наступне.

Фундацією «Відкрите суспільство» відповідно до положень Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976, ще в 2013 році було проведено незалежну експертизу діяльності Київської міської влади у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності та бюджетними коштами, забезпечення доступу до публічної інформації. За її підсумками було підготовлено і надано експертний висновок, що включає комплексні пропозиції і рекомендації, спрямовані на підвищення рівня прозорості і відкритості діяльності Київської міської влади та удосконалення впровадження і виконання на рівні столиці вимог законодавства про доступ до публічної інформації.

Усі проблемні питання і недоліки, виявлені за результатами громадської експертизи діяльності Київської міської державної адміністрації, було чітко систематизовано в табличній формі, в якій зазначено нормативно-правові підстави, а також негативні наслідки для розвитку міста та реалізації прав і законних інтересів територіальної громади міста Києва.

За минулі роки, впродовж 2013-2015 із 17 чітко структурованих і обґрунтованих **проблем доступності публічної інформації** про діяльність Київської міської влади **лише 3 проблеми було вирішено частково.**

Експерти Фондації «Відкрите суспільство» провели моніторинг стану врахування результатів експертного висновку і вирішення існуючих проблем станом на 28 квітня 2015 року та сформуvalи підсумкову таблицю щодо існуючих проблем доступу до інформації, яку пропонуємо до розгляду, опрацювання та врахування Антикоруупційною радою (Додаток 2).

Додатки:

- 1. Експертні пропозиції (висновки) Фондації «Відкрите суспільство», підготовлені за результатами проведення в 2013 р. громадської експертизи діяльності київської міської державної адміністрації у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності та бюджетними коштами, забезпечення доступу до публічної інформації.*
- 2. Таблиця оцінки стану вирішення і врегулювання впродовж 2013-2015 рр. основних проблем та недоліків, виявлених за результатами громадської експертизи діяльності київської міської державної адміністрації, їхні корупційні ризики та негативні наслідки для територіальної громади міста Києва*

З повагою
Президент Фондації
«Відкрите суспільство»

Леся Шевченко

ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ (ВИСНОВКИ)

Фундації «Відкрите суспільство», підготовлені за результатами проведення в 2013 р. громадської експертизи діяльності Київської міської державної адміністрації у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності та бюджетними коштами, забезпечення доступу до публічної інформації

ОСНОВНІ ВИСНОВКИ ТА РЕЗУЛЬТАТИ ЕКСПЕРТИЗИ

За результатами проведення громадської експертизи, виявлено наступні проблемні питання і недоліки в діяльності Київської міської державної адміністрації у сфері розпорядження об'єктами комунальної власності (земельними ділянками і приміщеннями), бюджетними коштами та виконання вимог законодавства про доступ до публічної інформації:

1. На рівні Київської міської державної адміністрації не забезпечено на належному рівні доступ до інформації (зокрема, у сферах проведення громадської експертизи) шляхом систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації на офіційному інтернет-порталі КМДА. Міською владою застосовується переважно лише другий спосіб забезпечення доступу до публічної інформації (визначений п. 2 ч. 1 статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації»), що полягає у наданні інформації за запитами на інформацію.

Таким чином, громада міста Києва, замість того, щоб у вільному доступі оперативно і в повному обсязі отримувати своєчасно оприлюднену публічну інформацію про діяльність міської влади і, зокрема, про стан розпорядження і користування об'єктами комунальної власності та бюджетними коштами, змушена у кожному конкретному випадку щоразу подавати за встановленою бюрократичною процедурою інформаційні запити і в багатьох випадках отримувати формальні і малозмістовні відповіді.

У розділі «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації прямо зазначено, що для отримання публічної інформації, розпорядником якої є КМДА, необхідно подати відповідний запит на інформацію.

Така практика «контрольованого дозування публічної інформації» у вигляді надання відповідей на отримані запити, замість своєчасного розкриття і оприлюднення публічної інформації у спосіб і обсягах, визначених законодавством, не сприяє утвердженню прозорості та відкритості Київської міської влади, що є головною ціллю забезпечення доступності публічної інформації.

Як наслідок, розділ «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу КМДА, замість того, що бути головним вікном доступу громади міста Києва до інформації про діяльність Київської міської влади, зокрема, у сфері розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності, містить лише довідкову інформацію про:

- порядок підготовки і подання запитів для отримання публічної інформації;
- діяльність спеціалізованого структурного підрозділу КМДА – управління інформаційного забезпечення та доступу до публічної інформації.

На відділ доступу до публічної інформації, що входить до складу зазначеного управління КМДА, замість функцій координації і контролю систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації структурними підрозділами КМДА, згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації», покладено лише функції контролю своєчасного опрацювання ними інформаційних запитів.

Таким чином, оприлюднення публічної інформації з метою її доступності для громади міста Києва фактично підмінено наданням публічної інформації за запитами на інформацію. Внаслідок цього, виникла ситуація, за якої:

1) **Доступність і відкритість публічної інформації** про діяльність Київської міської державної адміністрації в повній мірі залежить від того, подано чи не подано відповідний інформаційний запит для її отримання;

2) **Публічна інформація, надана у відповідь на подані інформаційні запити, залишається доступною тільки для подавачів інформаційних запитів, і з нею не можуть ознайомитися інші представники територіальної громади міста Києва, що не сприяє утвердженню принципів відкритості і прозорості міської влади Києва.** Офіційні відповіді КМДА на отримані інформаційні запити не оприлюднюються. У рубриці «Доступ до публічної інформації» оприлюднюються загальні звіти про опрацювання запитів на отримання публічної інформації, що містять лише дані про загальну кількість поданих і

опрацьованих інформаційних запитів. При цьому, не зазначаються категорії публічної інформації, запитуваної громадськістю і наданої міською владою. Внаслідок цього, існуюча офіційна звітність про забезпечення доступності публічної інформації не сприяє доступності інформації та відкритості і прозорості міської влади Києва.

2. У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА не оприлюднено прийнятих Київською міською владою рішень, що містять публічну інформацію, що можна кваліфікувати як публічне порушення й ігнорування вимог п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Рішення, що містять публічну інформацію, мають бути виокремлені, структуровані за сферами їх регулювання та повністю відкриті для громади міста Києва. При цьому, сьогодні відсутня відкрита і тематично структурована база рішень Київської міської влади, за допомогою якої громада міста Києва могла б ознайомитися з чинними на території столиці нормативно-правовими актами у тих сферах і питаннях, які її найбільше цікавлять і безпосередньо стосуються прав і законних інтересів представників столичної громади (наприклад, за такими сферами, як землекористування, розпорядження бюджетними коштами і комунальним майном, будівництво, житлово-комунальне господарство, адміністративні послуги, соціальна політика і соціальне забезпечення тощо)

На теперішній час, доступ до текстів рішень Київради та розпоряджень КМДА можливий тільки за допомогою системи пошуку, а для користування нею треба знати назви і реквізити рішень (типи документів, їхні номери і дати їх прийняття). При цьому, для доступу до розпоряджень КМДА на офіційному інтернет-порталі взагалі не передбачено зручної і зрозумілої системи пошуку.

Нормативно-правові акти, прийняті КМДА і Київрадою, структуровані за тематикою (сферами їх дії і застосування) тільки на правовому порталі «Ліга». Але доступ до текстів цих документів, не зважаючи на те, що вони належать до публічної інформації, є обмеженим і платним, що не відповідає принципам відкритості і прозорості влади та вимогам законодавства про доступ до публічної інформації.

У багатьох випадках важливі для громади м.Києва рішення, прийняті КМДА та Київрадою, публікуються в газеті «Хрещатик» без додатків, які складають їхню основну змістовну частину, що не відповідає вимогам п. 1 ч. 1 статті 5, п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

3. У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації не розміщено нормативно-правових і роз'яснювальних документів, що стосуються реалізації права громадськості на здійснення громадського контролю за забезпеченням доступу до публічної інформації. Таке право гарантується п. 5 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Згідно з вимогами ч. 2 статті 17 зазначеного Закону, громадський контроль за забезпеченням розпорядниками інформації доступу до публічної інформації здійснюється громадськими організаціями та громадянами в тому числі шляхом проведення громадської експертизи.

Однак у рубриці «Доступ до публічної інформації» на розміщено Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976. Через це громада міста Києва не обізнана про власні процедурні можливості громадського контролю діяльності столичної влади, в тому числі у сфері забезпечення доступу до публічної інформації. Це суттєво знижує підконтрольність і підзвітність міської влади у сфері виконання законодавства про доступ до публічної інформації.

4. На рівні структурних підрозділів Київської міської державної адміністрації, як розпорядників публічної інформації, не виконано вимоги пункту 5 частини першої статті 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації» та пункту 5.1 частини п'ятої розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271, відповідно до яких начальники структурних

підрозділів КМДА повинні визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їхні посадові обов'язки. Інформації про таких відповідальних осіб не має ні на веб-сторінках структурних підрозділів КМДА, ні в спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА.

Відсутність персональної відповідальності посадових осіб КМДА за стан забезпечення доступу до публічної інформації та реалізації прав громадян у цій сфері суттєво перешкоджає відкритості і прозорості столичної влади, знижує загальний рівень організації виконання положень законодавства про доступ до публічної інформації.

5. У спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу КМДА **відсутня інформація про функціонування спеціально створених і обладнаних відповідно до законодавства місць доступу громадськості до публічної інформації про діяльність Київської міської влади із зазначенням адреси їх розташування, графіку їхньої роботи тощо.** Такі спеціально обладнані місця для роботи запитувачів із документами, що містять публічну інформацію, мали бути створені на виконання вимог пункту 4 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» та пункту 5.2. розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)».

6. Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (<http://kievcity.gov.ua>), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (<http://www.kmr.gov.ua>) не оприлюднено для вільного доступу розпоряджень КМДА, рішень Київської міської влади та інших офіційних документів, які містять публічну інформацію та, зокрема, стосуються **питань розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування і розпорядження комунальним майном.**

Згідно з вимогами частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» повинна бути обов'язково відкритою і доступною для громадськості. Не зважаючи на це, знайти на офіційних інтернет-ресурсах рішення Київської міської влади з такою публічною інформацією можуть тільки обізнані фахівці, які знають назви і реквізити таких рішень та вміють користуватися функцією пошуку офіційних документів. Тоді як усі інші представники громади міста Києва сьогодні фактично позбавлені вільного і безперешкодного доступу до рішень і офіційних документів столичної влади, що містять публічну інформацію.

На офіційних інтернет-ресурсах КМДА та Київради не оприлюднено для вільного доступу громадськості прийняті рішення та інші офіційні документи столичної влади, які:

- визначають умови та порядок виділення бюджетних коштів, розпорядження і надання в користування об'єктів комунального майна (земельних ділянок і приміщень);
- містять публічну інформацію про конкретних фізичних і юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти та комунальне майно.

Ні на офіційному інтернет-порталі КМДА, ні на веб-сторінках її структурних підрозділів не оприлюднено в повній мірі міських цільових бюджетних програм та поточних і остаточних звітів про результати виконання таких програм, на які виділяється майже 7 млрд. грн. з бюджету міста Києва.

На офіційному веб-сайті Київської міської ради розміщено офіційне оголошення про те, що, згідно з рішенням Київради №805/2215 від 18.11.2004 року «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових питань», **рішення Київради з майнових і земельних питань, що містять відомості про конкретну особу, надаються для ознайомлення за наявності попередньої згоди такої особи та у випадках, прямо передбачених законодавством.** З цього випливає, що Київрада відкрито не виконує вимоги частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідної до якої не може бути обмежено доступ публічної інформації про умови отримання бюджетних

коштів і комунального майна та прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти або комунальне майно.

Наведене у цьому офіційному оголошенні рішення Київради №805/2215 від 18.11.2004 року «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових питань» на теперішній час вже не є чинним, оскільки його відмінено рішенням Київської міської ради від 15 березня 2007 року №257/918 «Про відміну рішення Київради від 18.11.2004 №805/2215 «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових та земельних питань», яке легко відшукати в базі прийнятих рішень Київради за допомогою функції пошуку.

До того ж, згідно із підпунктом 8.3 чинного рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві», рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах **повинні офіційно оприлюднюватися на сайті Київради** та в інших засобах масової інформації.

7. На офіційних веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (як розпорядників публічної інформації), що розміщені на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації, не оприлюднюються підготовлені ними проекти розпоряджень КМДА та рішень Київради.

Відповідно до вимог частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», **розпорядники публічної інформації зобов'язані оприлюднювати розроблені ними проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.**

До того ж, згідно з вимогами Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (пункти 3, 4, 11), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», **Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити консультації з громадськістю (у формі публічного громадського обговорення) при розробці проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів.**

8. На офіційному інтернет-порталі КМДА **взагалі не передбачено громадського публічного обговорення проектів рішень КМДА та Київради.** Згідно із вимогами пп. 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996, Київська міська державна адміністрація **зобов'язана організовувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів.** Однак пункт 50 Регламенту КМДА **не передбачає обов'язковості публічних громадських обговорень таких проектів рішень з метою врахування інтересів громади міста Києва.** Згадані положення Регламенту КМДА лише припускають можливість публічного обговорення питань і проектів рішень, які зачіпають інтереси населення міста, мають важливе соціально-економічне значення для його розвитку, в тому числі щодо будівництва.

При цьому, **встановлена на рівні КМДА процедура залучення представників громади міста Києва до формування політики розвитку столиці має жорстко централізований характер.** Публічне громадське обговорення, як це передбачено п. 50 Регламенту КМДА, **може проводитися тільки на підставі рішення голови Київської міської державної адміністрації, тобто перебуває фактично в ручному і навіть дозвільному режимі регулювання.** Регламент КМДА не визначає чітких випадків обов'язкового публічного громадського обговорення питань розвитку столиці та проектів рішень, розроблених столичною владою. **Внаслідок цього діюча практика проведення**

громадських обговорень на рівні міста Києва має формальний характер, залежить від особистої волі столичної влади та керівних осіб КМДА.

Отже, в частині нормативного забезпечення взаємодії і консультування столичної влади з громадою міста Києва положення Регламенту КМДА потребують деталізації і розширення, оскільки в діючій редакції вони не узгоджуються з вимогами постанови КМУ від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

9. Проекти нормативно-правових актів оприлюднюються лише в рубриці «Доступ до публічної інформації». Але **існуюча практика оприлюднення проектів рішень не передбачає можливостей їх обговорення за участю громади міста Києва.** Поряд із оприлюдненими проектами рішень Київради і розпоряджень КМДА не зазначаються ані терміни їх громадського обговорення, ані координати уповноважених осіб розробників цих проектів, за якими громадськість може надсилати свої зауваження і пропозиції до оприлюднених проектів. До того ж, оприлюднені проекти розпоряджень КМДА, що є нормативно-правовими актами і передбачають внесення змін у чинні рішення КМДА, не супроводжуються пояснювальними записками та порівняльними таблицями, як того вимагають пункти 41 і 42 Регламенту Київської міської державної адміністрації, затвердженого розпорядженням КМДА від 29.10.2002 №1970.

10. У спеціальній рубриці «Протидія корупції» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації **не оприлюднюються проекти розпоряджень КМДА і рішень Київради, що містять корупційні загрози (зокрема, з питань використання бюджету та земельно-майнових питань), для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи.** Таким чином суттєво обмежується право громади міста Києва:

1) брати участь у запобіганні і протидії корупції ще на етапі формування міської політики використання комунальних ресурсів;

2) проводити громадську антикорупційну експертизу проектів рішень Київської міської влади, як це передбачено частиною 3 статті 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції».

У цій рубриці розміщено перелік телефонів довіри та цілу низку нормативно-правових актів з питань запобігання і протидії корупції (від законів – до розпоряджень КМДА). Але серед оприлюднених офіційних документів відсутній наказ Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 «Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів».

Таким чином, **громада Києва не лише не має доступу до проектів рішень столичної влади, що безпосередньо стосуються її інтересів та містять ризики корупції і зловживань, а й не обізнана про свої права та можливості брати безпосередню участь у політиці запобігання корупції шляхом проведення антикорупційної експертизи проектів рішень міської влади.**

Регламент КМДА не передбачає оприлюднення відповідних проектів рішень КМДА і Київради для забезпечення їх громадської антикорупційної експертизи. Отже, столична громада не може в повній мірі реалізувати своє законне право участі в державній політиці запобігання і протидії корупції (ч. 3 статті 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції»).

11. На веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (департаментів і управлінь) не оприлюднено значну частину обов'язкової для розкриття публічної інформації. Зокрема, на веб-сторінках департаментів і управлінь КМДА не оприлюднено інформацію про:

1) визначені відповідно до законодавства конкретні **види публічної інформації, що перебувають у розпорядженні структурних підрозділів (департаментів, управлінь) КМДА, що суттєво перешкоджає громаді міста Києва подавати обґрунтовані**

інформаційні запити та реалізовувати своє право на доступ до публічної інформації, створює підґрунтя для зловживань і корупції;

2) стан і обсяги фінансово-бюджетного забезпечення структурних підрозділів КМДА, порядок, механізм і джерела витрачання бюджетних коштів;

3) адміністративні послуги, що надаються структурними підрозділами КМДА, порядки і умови їх надання, форми і зразки документів, необхідних для отримання таких послуг, та правила їх оформлення (заповнення);

4) підпорядковані комунальні підприємства, стан їх бюджетного забезпечення, результати і показники їх фінансово-господарської діяльності;

5) міські цільові бюджетні програми, що перебувають в розпорядженні структурних підрозділів КМДА, стан їх фінансово-бюджетного забезпечення, поточні і остаточні результати виконання таких бюджетних програм.

Це не відповідає вимогам частини п'ятої статті 6, частини першої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

12. З розсташованих у місті Києві тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (малих архітектурних форм) **столичною владою впродовж 2012 року зібрано до спеціального фонду міського бюджету (у вигляді пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою) 223,7 млн. грн., що перевищує суму коштів, одержаних від приватизації майна (199,7 млн. грн.), або майже покриває обсяг недоотриманих коштів від приватизації землі (- 245,9 млн. грн.). Однак громада міста Києва не має доступу до публічної інформації про способи, стан і результати використання цих бюджетних коштів та конкретні заходи з благоустрою, виконані за рахунок пайової участі власників тимчасових споруд.** Це суперечить нормам Бюджетного кодексу України та вимогам законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про доступ до публічної інформації».

13. У місті Києві тривалий час діє програма фінансово-кредитної підтримки вітчизняного виробника та малого підприємництва. У рамках цієї програми столична влада здійснює за рахунок коштів міського бюджету відшкодування відсотків за банківськими кредитами для відібраних на конкурсних засадах суб'єктів господарювання. На виконання Київської міської програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва впродовж 2011-2012 років було виділено зі столичного бюджету 11111,0 тис. грн., в т.ч. у 2012 році – 2000,0 тис. грн. Практично всі кошти столичного бюджету, виділені на підтримку розвитку малого і середнього підприємництва, витрачено на відшкодування відсотків за користування банківськими кредитами для підприємств за договорами, укладеними в 2007-2008 роках. Середньомісячна сума надання фінансової підтримки на одного суб'єкта підприємницької діяльності у 2011 р. склала – 78,87 тис. грн, у 2012 році – 78,87 тис. грн.

Таку фінансово-кредитну підтримку з бюджету міста Києва отримало 56 підприємств. Однак громаді і представникам бізнесу міста Києва столична влада не надає публічну інформацію про юридичних осіб, які отримали в такий спосіб бюджетні кошти, чим порушує вимоги частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

14. На веб-сторінках департаментів КМДА із земельних ресурсів та комунальної власності міста Києва **відсутня публічна інформація про:**

(а) умови і порядок надання в користування (власність або оренду) комунальних земельних ділянок та приміщень, в тому числі не оприлюднено відповідних рішень КМДА і Київради;

(б) адміністративні послуги цих структурних підрозділів КМДА, в тому числі ті, що пов'язані з наданням в користуванням земельних ділянок і приміщень, що належать до комунальної власності.

Це прямо порушує вимоги частини п'ятої статті 6 «Про доступ до публічної інформації», згідно з якими КМДА зобов'язана забезпечити відкритий доступ до публічної інформації про отримання комунального майна, в тому числі до копій відповідних

документів. На виконання пункту «і» статті 12 Земельного кодексу України Київрада зобов'язана інформувати столичну громаду щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок.

15. На офіційному інтернет-порталі Київської міської ради **не оприлюднюються для відкритого доступу рішення Київради про надання (відмову в наданні) земельних ділянок на конкурентних засадах.** Обов'язковість оприлюднення таких рішень прямо передбачені вимогами цілої низки нормативно-правових актів:

(а) частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;
(б) пункту «і» статті 12 Земельного кодексу України;
(в) підпунктом 8.3 рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві».

16. На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації **відсутня публічна інформація про площу земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів), на території районів міста Києва та загалом на території столиці.**

Збирати і узагальнювати таку інформацію КМДА зобов'язана відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій».

Згідно із п. 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650, одним із ключових показників оцінювання ефективності роботи міської влади м. Києва у сфері підтримки підприємництва є такий кількісний показник, як площа земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів).

З використанням такого показника КМДА має відстежувати і оцінювати ефективність діяльності районних державних адміністрацій у сфері земельних відносин та підтримки розвитку підприємництва на території столиці.

ТАБЛИЦЯ ОЦІНКИ СТАНУ ВИРІШЕННЯ І ВРЕГУЛЮВАННЯ
вродовж 2013-2015 рр. основних проблем та недоліків, виявлених за результатами громадської експертизи діяльності
Київської міської державної адміністрації, їхні корупційні ризики та негативні наслідки для територіальної громади міста
Києва

№	Виявлений недолік (порушення)	Норма (положення) законодавства, яку не виконано (порушено); стислий зміст	Корупційні ризики та негативні наслідки для громади міста Києва внаслідок існування виявленого недоліку (порушення)	<i>Стан вирішення існуючих проблем і врахування результатів незалежної експертизи</i>
1.	На рівні Київської міської державної адміністрації систематичне та оперативне оприлюднення публічної інформації (з метою її доступності для громади міста Києва та задля забезпечення відкритості і прозорості діяльності влади) фактично підмінено наданням публічної інформації за запитами на інформацію. Міською владою застосовується переважно лише другий, визначений законом, спосіб забезпечення доступу до публічної інформації, що полягає у наданні інформації за запитами на інформацію	<p>Пункт 1 частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(З метою забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації розпорядники інформації зобов'язані не лише надавати публічну інформацію за запитами на інформацію, а також систематично і оперативно оприлюднювати публічну інформацію в обсягах і способами, передбаченими законом)</i></p> <p>Пункт 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники інформації зобов'язані забезпечувати доступ до публічної інформації в першу чергу шляхом систематичного та оперативного оприлюднення)</i></p>	<p>1. Громада міста Києва не може в повній мірі користуватися гарантованих їй законом правом на доступ до публічної інформації про діяльність столичної влади.</p> <p>2. Через ускладненість доступу до публічної інформації громада міста Києва не обізнана про стан та результати того, наскільки ефективно столична влада використовує кошти міського бюджету та об'єкти комунальної власності (земельні ділянки і приміщення).</p>	<p><i>Проблему не вирішено. В діяльності Київської міської влади продовжує домінувати порядок «контрольованого» доступу до публічної інформації, що базується лише на запитах на отримання публічної інформації. Спеціалізована рубрика «Публічна інформація» на офіційному інтернет-порталі КМДА не забезпечує реальну і повноцінну (в обсягах, передбачених законом) доступність публічної інформації і наповнена переважно інструктивними і методичними матеріалами щодо підготовки і подання запитів на отримання публічної інформації. Налагоджено доступ лише до однієї категорії публічної інформації – проектів</i></p>

		<i>публічної інформації в офіційних друкованих виданнях, на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет, на інформаційних стендах та будь-яким іншим способом, що забезпечує доступність публічної інформації та відкритість і прозорість діяльності органів влади)</i>		<i>нормативно-правових та інших актів. Всі інші категорії залишається важко доступними. Для отримання безпосереднього доступу до документа з публічної інформацією зацікавлена особа має заздалегідь знати його офіційні реквізити і користуватися системою пошуку з використанням реквізитів документа, що не узгоджується з принципом відкритості і публічності у діяльності Київської міської влади</i>
2.	Управління інформаційного забезпечення та доступу до публічної інформації КМДА не виконує функцій координації та контролю систематичного і оперативного оприлюднення публічної інформації, розпорядником якої є КМДА. На цей спеціальний структурний підрозділ КМДА, покладено лише функції опрацювання інформаційних запитів (їх реєстрації, обліку і систематизації) та контролю за їх своєчасним опрацюванням структурними підрозділами	Пункт 2 частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(З метою забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації розпорядники інформації зобов'язані визначати спеціальні структурні підрозділи (або посадових осіб), які організують у встановленому порядку доступ до публічної інформації, якою він володіє. При цьому, відповідно до статті 5 Закону, доступ до інформації повинен забезпечуватися такими спеціальними структурними підрозділами двома способами: як шляхом забезпечення систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації,</i>	Через недостатнє забезпечення систематичного і оперативного оприлюднення публічної інформації громада міста Києва не може в повній мірі реалізувати своє право відкритого і безперешкодного доступу до публічної інформації про діяльність столичної влади та про стан і результати використання комунальних ресурсів.	<i>Проблему не вирішено. Цей структурний підрозділ КМДА продовжує виконувати звужені функції і не забезпечує відповідно до закону права територіальної громади Києва на доступ до публічної інформації. Діючий у структурі цього підрозділу відділ доступу до публічної інформації займається лише розглядом і опрацюванням інформаційних запитів, що не узгоджується з п. 2 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації»</i>

	<p>КМДА. Відділ доступу до публічної інформації, що входить до складу зазначеного управління КМДА, не має достатніх повноважень і функцій для того, щоб:</p> <p>(а) координувати і контролювати інші структурні підрозділи КМДА щодо виконання ними вимог законодавства про доступ публічної інформації;</p> <p>(б) систематично інформувати керівних осіб КМДА та громаду міста Києва про стан дотримання і виконання законодавства про доступ публічної інформації на рівні Київської міської влади.</p>	<p><i>так і шляхом забезпечення надання публічної інформації за запитами на інформацію)</i></p>		
3.	<p>На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня інформація при визначених посадових осіб структурних підрозділів КМДА, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації підрозділів КМДА, як розпорядків публічної інформації</p>	<p>Пункт 5 частини першої статті 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники інформації зобов'язані мати спеціальні структурні підрозділи або призначати відповідальних осіб для забезпечення доступу запитувачів до публічної інформації)</i></p> <p>Пункт 5.1 частини 5 розпорядження КМДА від</p>	<p>Відсутність персональної відповідальності посадових осіб КМДА за стан забезпечення доступу до публічної інформації та реалізації прав громадян у цій сфері:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) суттєво перешкоджає відкритості і прозорості столичної влади; 2) знижує загальний рівень організації виконання положень законодавства про доступ до публічної інформації; 3) призводить до зниження рівня відповідальності за дотримання 	<p><i>Проблему не вирішено. В структурних підрозділах відсутні відповідальні посадові особи за забезпечення доступності публічної інформації. Тоді як персоналізація відповідальності службовців є одним з ключових методів організації і забезпечення контролю виконання функцій і повноваження органами влади і посадовими особами</i></p>

		<p>20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» <i>(Начальники головних управлінь, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано доручення зобов'язані визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їхні посадові обов'язки)</i></p>	<p>законодавства про доступ до публічної інформації; 4) створює підстави для безкарного нерозкриття доступу до важливих категорій публічної інформації, зокрема, до інформації про стан використання столичною владою бюджетних коштів та об'єктів комунальної власності, умови їх надання та результати їх використання</p>	
4.	<p>Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (http://kievcity.gov.ua), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (http://www.kmr.gov.ua) не розміщено для вільного і безперешкодного доступу розпоряджень КМДА, рішень Київської міської влади та інших офіційних документів, які містять публічну інформацію і, зокрема, стосуються питань розпорядження бюджетними коштами та</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</i></p>	<p>Громада міста Києва не має відкритого доступу до рішень столичної влади, що містять публічну інформацію: 1) перешкоджає утвердженню прозорості і відкритості влади міста Києва; 2) унеможлиблює обізнаність столичної громади про стан і ефективність політики розвитку міста Києва та про права і можливості участі громади у формуванні і здійсненні міської політики</p>	<p><i>Проблему не вирішено. На офіційних веб-ресурсах КМДА і Київради не забезпечено вільний і безперешкодний доступ до структурованих за сферами (галузями) рішень і офіційних документів з публічною інформацією, зокрема, з питань користування і розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності. На офіційному інтернет-сайті Київської міської влади в порушення ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» застосовуються</i></p>

	володіння, користування і розпорядження комунальним майном			<i>незаконні і неправомірні обмеження в доступі до рішень Київради із земельно-майнових питань. При цьому, в офіційному повідомлення із зазначенням таких обмежень у доступі до таких документів міститься посилання на рішення Київради, яке вже давно відмінене і втратило чинність.</i>
5.	У спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА відсутня інформація про функціонування спеціально створених і обладнаних відповідно до законодавства місць доступу громадськості до публічної інформації та копій відповідних документів, що містять публічну інформацію	<p>Пункт 4 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації»</p> <p>Пункт 5.2. розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» (КМДА зобов'язана визначити спеціальні місця для роботи запитувачів із документами, що містять публічну інформацію, їх копіями, та обладнати їх відповідною оргтехнікою)</p>	Громада міста Києва позбавлена організованого і відкритого доступу до офіційних документів, що містять публічну інформацію, що: 1) негативно позначається на відкритості і прозорості столичної влади; 2) створює підґрунтя для зловживань, порушень і корупційних дій; 3) не дає можливості громаді брати активну участь у формуванні і здійсненні політики розвитку міста через інформаційну необізнаність	<i>Проблему не вирішено. У місті Києві досі не створено пункти організованого доступу до публічної інформації, які могли б сформувати мережу доступності публічної інформації та контролю з боку громади за діяльністю Київської міської влади. На офіційному інтернет-порталі КМДА не оприлюднено інформації про спеціально обладнані пункти доступу до публічної інформації (їхні адреси і графік роботи)</i>
5.	Розміщене на офіційному	Частина п'ята статті 6Закону	1. Незаконно обмежуються права	

	<p>веб-сайті Київради офіційне оголошення про обмеження доступу до рішень Київради з майнових і земельних питань, що містять відомості про конкретних осіб, посилається на відмінене і нечинне на теперішній час рішення Київради та у відкритий спосіб створює незаконні перешкоди на шляху доступу громади міста Києва до публічної інформації про конкретних фізичних і юридичних осіб, які отримали комунальне майно</p>	<p>України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Не може бути обмежено доступ до публічної інформації про фізичних і юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти і комунальне майно, та про умови їх отримання)</i></p> <p>Рішення Київської міської ради від 15 березня 2007 року №257/918 «Про відміну рішення Київради від 18.11.2004 №805/2215 «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових та земельних питань»</p> <p>Підпункт 8.3 рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві» <i>(Рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах повинні офіційно оприлюднюватися в газеті «Хрещатик», на сайті Київради та в інших засобах масової інформації)</i></p>	<p>громади міста Києва, якій належать об'єкти комунальної власності, до публічної інформації про конкретних осіб, яким надано в користування об'єкти комунального майна.</p> <p>2. Обмежуючи доступ до рішень з майнових і земельних питань, Київська міська рада на власному офіційному веб-сайті відкрито порушує положення ч. 5 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», посилаючись, при цьому, на нечинне на теперішній час рішення Київради.</p> <p>3. Незаконні обмеження права громади міста Києва на доступ до зазначеної публічної інформації створюють загрози корупції та зловживань у сфері розпорядження столичною владою бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності</p>	<p>Проблему не вирішено. На офіційному веб-сайті Київради продовжують діяти незаконні обмеженні обмеження в доступі до рішень із земельно-майнових питань з посиланням на вже давно відмінене і нечинне рішення Київради (було відмінене ще в 2007 році). Не зважаючи на це, цей нечинний документ використовується як основна підстава в обмеженні доступу до публічної інформації у сфері розпорядження і користування об'єктами комунальної власності</p>
6.	<p>6-А) Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» - // -</p>	<p>1. Не зважаючи на те, що на виконання міських цільових бюджетних програм зі столичного бюджету виділяється майже 7 млрд. грн., громада міста Києва не має</p>	<p>Проблему вирішено частково. Діючі цільові програми (їх текстові версії) оприлюднено в</p>

<p>(http://kievcity.gov.ua), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (http://www.kmr.gov.ua) не розміщено в повній для вільного і безперешкодного доступу затвержені столичною владою і виконувані на теперішній час міські цільові бюджетні програми, а також до публічної інформації про поточні (проміжні) і остаточні (кінцеві) результати виконання таких програм</p> <p>6-Б) Відповідно до підпункту 8.1 Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київради від 29.10.2009 №520/2589, на департамент економіки та інвестицій КМДА покладено функції з моніторингу і аналізу поточних і остаточних результатів виконання міських цільових бюджетних програм. Однак на офіційній веб-сторінці цього структурного</p>	<p>Частина шоста статті 20, стаття 28 Бюджетного кодексу України <i>(Київська міська влада зобов'язана:</i></p> <p><i>(а) офіційно представляти перед громадою міста Києва інформаційний звіт про виконання бюджету Києва та міських бюджетних програм;</i></p> <p><i>(б) на усіх стадіях бюджетного процесу здійснювати оцінку ефективності виконання міських бюджетних програм шляхом проведення заходів з їх моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів</i></p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України «Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади» <i>(абз. 25 пп. 2 п. 8)</i> <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана оприлюднювати та систематично оновлювати на своєму офіційному інтернет-порталі інформацію про міські бюджетні цільові програми, які</i></p>	<p>доступу до інформації до конкретні поточні та остаточні результати виконання таких цільових програм, що реалізуються за рахунок коштів міського бюджету</p> <p>2. Недостатня підконтрольність та підзвітність виконання міських цільових програм і використання бюджетних коштів, виділених на їх реалізацію, створює підґрунтя для зловживань і неефективного використання коштів міського бюджету</p>	<p><i>спеціальній рубриці розділу «Інформаційний центр». Але досі не оприлюднено супровідних документів до міських цільових програм, зокрема, відсутні у вільному доступі проміжні (щоквартальні) та річні звіти про стан і результати виконання таких програм.</i></p> <p><i>Це унеможливорює незалежну оцінку результатів та ефективності виконання міських цільових програм і використання коштів бюджету міста Києва</i></p>
---	--	--	--

	<p>підрозділу КМДА (http://kievcity.gov.ua/content/69_department-ekonomiky-ta-investytsij) взагалі відсутня будь-яка інформація про міські цільові бюджетні програми та про поточні і остаточні результати їх виконання і використання бюджетних коштів</p>	<p><i>виконуються за рахунок коштів міського бюджету)</i></p>		
7.	<p>На офіційних веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (як розпорядників публічної інформації), що розміщені на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації, не оприлюднюються підготовлені ними проекти розпоряджень КМДА та рішень Київради</p>	<p>Частина третя статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники публічної інформації зобов'язані оприлюднювати розроблені ними проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття)</i></p> <p>Пункти 3, 4, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» <i>(Київська міська державна</i></p>	<p>Громада міста Києва не наділена необхідними і належними їй за законом можливостями участі у обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста</p>	<p>Проблему вирішено частково. <i>Проекти рішень розміщуються в рубриці «Публічна інформація/Доступ до публічної інформації» та обговорюються в розділі «Е-місто». Але структурні підрозділи КМДА на своїх офіційних інтернет-сторінках не оприлюднюють розроблені ними проекти рішень, що знижує рівень їх відповідальності за підготовку таких рішень, ускладнює реалізацію територіальною громадою права участі у справах місцевого органу влади, яке визначене Додатковим протоколом до Європейської хартії місцевого самоврядування</i></p>

		<p><i>адміністрація зобов'язана організувати і проводити консультації з громадськістю (у формі публічного громадського обговорення) при розробці проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</i></p>		
8.	<p>У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації не розміщено нормативно-правових і роз'яснювальних документів, що стосуються реалізації права громади міста Києва на здійснення громадського контролю за забезпеченням столичною владою доступу до публічної інформації, зокрема, щодо сприяння проведенню громадської експертизи у цій сфері</p>	<p>Пункт 5 частини першої статті 3, частина друга статті 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Однією із законодавчих гарантій забезпечення права на доступ до публічної інформації є право громадських організацій і окремих громадян проводити громадську експертизу доступності публічної інформації)</i></p> <p>Порядок сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана всебічно сприяти проведенню громадської експертизи відкритості і прозорості столичної влади та</i></p>	<p>1. Громада міста Києва не обізнана про можливість реалізації свого права громадського контролю за доступністю публічної інформації, в тому числі шляхом проведення громадської експертизи діяльності КМДА</p> <p>2. Не достатня підконтрольність і підзвітність столичної влади у сфері забезпечення доступу до публічної інформації: 1) знижує рівень службової дисципліни виконання законодавства про доступ до публічної інформації; 2) перешкоджає відкритості і прозорості діяльності влади міста Києва; 3) створює підстави та сприятливі умови для зловживань, порушень і неефективного використання комунальних ресурсів</p>	<p><i>Проблему не вирішено. В рубриці «Доступ до публічної інформації» інформаційно-довідкові матеріали подається безсистемно і мають фрагментарний і неповну структуру. Наприклад, потребує доопрацювання рубрика «Найбільш запитувані документи» (розміщено лише 2 документи), де має бути забезпечено безпосередній доступ до основних документів, що містять публічну інформацію. З наявної у рубриці «Доступ до публічної інформації» інформаційних даних і матеріалів громадянам дуже складно провести незалежну оцінку і контроль дотримання доступності публічної інформації</i></p>

		<i>доступності публічної інформації для громади міста Києва)</i>		
9.	<p>На офіційному інтернет-порталі КМДА не передбачено публічного громадського обговорення проектів рішень КМДА та Київради. Чинний Регламент КМДА не визначає чітких і конкретних випадків обов'язкового проведення публічного громадського обговорення питань розвитку столиці та проектів рішень, розроблених столичною владою. Згідно з п. 50 Регламенту КМДА, публічне громадське обговорення може проводитися тільки на підставі рішення голови Київської міської державної адміністрації. Тобто процедура консультування столичної влади з громадою міста Києва перебуває фактично в ручному і навіть дозвільному режимі регулювання</p>	<p>Пункти 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана організувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів рішень столичної влади з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</i></p> <p>Пункт 7 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана забезпечувати своєчасне оприлюднення проектів рішень, що підлягають обговоренню)</i></p>	<p>Громада міста Києва не наділена необхідними і належними їй за законом можливостями участі у публічному обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста</p>	<p>Проблему вирішено частково. <i>Проекти нормативно-правових актів частково оприлюднюються для громадського обговорення в розділі «Е-місто».</i> <i>Але в цій рубриці не розміщуються пудсумкові результати громадських обговорень, зокрема, відсутні у вільному доступі звіти і протоколи про проведення публічних громадських обговорень проектів нормативно-правових актів, які структурні підрозділи Київської міської влади мають готувати і оприлюднювати відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 року №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»</i></p>

10.	<p>Оприлюднені в рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА проекти нормативно-правових актів не передбачають їх публічного громадського обговорення та не супроводжуються пояснювальними записками і порівняльними таблицями у тих випадках, якщо вони передбачають внесення змін до чинних рішень Київської міської влади</p>	<p>Пункти 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 (Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів рішень столичної влади з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</p>	<p>Громада міста Києва не наділена необхідними і належними їй за законом можливостями участі у публічному обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста</p>	<p><i>Проблему не вирішено. У цій рубриці не передбачено обговорень оприлюднених проектів рішень. Відсутніж також посилання на рубрику в розділі «Е-місто», де організовано громадські обговорення проектів нормативно-правових актів</i></p>
11.	<p>Регламент КМДА не передбачає оприлюднення проектів рішень КМДА і Київради, що містять корупціогенні норми (зокрема, з бюджетних і земельно-майнових питань) для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи. На офіційному інтернет-порталі КМДА (у рубриці «Протидія корупції» не</p>	<p>Частина третя статті 15 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (Громадським організаціям і громадянам особисто надається право проводити громадську антикорупційну експертизу проектів нормативно-правових актів) Методологія проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затверджена наказом</p>	<p>1. Обмежується і не забезпечується право громади міста Києва: 1) брати участь у запобіганні і протидії корупції на етапі формування міської політики, зокрема, у сфері використання бюджетних коштів і комунальних ресурсів; 2) проводити громадську антикорупційну експертизу проектів рішень Київської міської влади, відповідно до ч. 3 ст. 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції» 2. Громада міста Києва:</p>	<p><i>Проблему не вирішено</i></p>

	<p>оприлюднюються проекти розпоряджень КМДА і рішень Київради, що містять корупційні загрози (зокрема, з питань використання бюджету та земельно-майнових питань), для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи. У цій інформаційні рубриці розміщено лише перелік телефонів довіри та цілу низку нормативно-правових актів з питань запобігання і протидії корупції (від законів – до розпоряджень КМДА). Але серед оприлюднених офіційних документів, на жаль, відсутній наказ Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 «Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів»</p>	<p>Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 <i>(Визначає практичний інструментарій проведення антикорупційної експертизи проектів владних рішень, виявлення та оцінки корупційних факторів (загроз) на основі аналізу індикаторів їх прояву, а також – способи практичного усунення виявлених корупційних факторів (загроз))</i></p>	<p>1) не має доступу до проектів рішень столичної влади, що безпосередньо стосуються її інтересів та містять корупційні фактори (ризика корупції і зловживань); 2) не обізнана про свої права та можливості брати безпосередню участь у політиці запобігання корупції шляхом проведення антикорупційної експертизи проектів рішень міської влади; 3) не може в повній мірі реалізувати своє законне право участі в державній політиці запобігання і протидії корупції.</p>	
12.	<p>На веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (департаментів і</p>	<p>Частина п'ята статті 6, частина перша статті 15 Закону України «Про доступ до публічної</p>	<p>1. Невизначеність видів публічної інформації, що перебувають в розпорядженні структурних підрозділів</p>	<p><i>Проблему не вирішено</i></p>

<p>управлінь) не оприлюднено значну частину обов'язкової для розкриття публічної інформації. Зокрема, на веб-сторінках департаментів і управлінь КМДА не оприлюднено інформації про:</p> <p>(1) визначені відповідно до законодавства конкретні види публічної інформації, що перебувають у розпорядженні структурних підрозділів (департаментів, управлінь) КМДА;</p> <p>(2) стан і обсяги фінансово-бюджетного забезпечення структурних підрозділів КМДА, порядок, механізм і джерела їх витрачання;</p> <p>(3) адміністративні послуги, що надаються структурними підрозділами КМДА, порядки і умови їх надання, форми і зразки документів, необхідних для отримання таких послуг, та правила їх оформлення (заповнення);</p> <p>(4) підпорядковані комунальні підприємства, стан їх бюджетного забезпечення, результати і показники їх фінансово-господарської діяльності;</p>	<p>інформації» <i>(Закон зобов'язує міську владу Києва розкривати і оприлюднювати перед громадою усі основні види і обсяги публічної інформації, пов'язаної з використанням владних повноважень, розпорядженням і використанням бюджетних коштів та комунального майна)</i></p>	<p>КМДА:</p> <p>1) суттєво перешкоджає громаді міста Києва подавати обгрунтовані інформаційні запити та реалізовувати своє право на доступ до публічної інформації;</p> <p>2) створює підґрунтя для непрозорості влади міста Києва, зловживань і корупції при використанні бюджетно-матеріальних ресурсів і владних повноважень.</p> <p>2. Недоступність для громади міста Києва таких обов'язкових для розкриття і оприлюднення видів публічної інформації:</p> <p>1) є індикатором недостатньої прозорості і відкритості столичної влади;</p> <p>2) підриває загальний рівень ефективності використання комунальних ресурсів та реалізації інтересів і потреб громади міста Києва</p>	
--	---	---	--

	<p>(5) міські цільові бюджетні програми, що перебувають в розпорядженні структурних підрозділів КМДА, стан їх фінансово-бюджетного забезпечення, поточні і остаточні результати виконання таких бюджетних програм</p>			
13.	<p>Громада і підприємницький сектор столиці не має доступу до публічної інформації про стан і результати використання бюджетних коштів, зібраних у вигляді пайової участі розташованих на території Києва тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в утриманні об'єктів благоустрою. Лише впродовж 2012 року в такий спосіб до спецфонду міського бюджету зібрано 223,7 млн. грн., що перевищує суму коштів, одержаних від приватизації майна (199,7 млн. грн.). Столична влада не звітує перед громадою про стан використання цих бюджетних коштів і про результати виконання</p>	<p>Частина шоста статті 20, стаття 28 Бюджетного кодексу України <i>(Київська міська влада зобов'язана офіційно представляти перед громадою міста Києва інформаційний звіт про виконання бюджету Києва та використання бюджетних коштів)</i></p> <p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які</i></p>	<p>На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами</p>	<p><i>Проблему не вирішено</i></p>

	заходів з благоустрою, здійснених за їх рахунок	отримали ці кошти або майно) Пункт 3 частини першої статті 9 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (Закон відносить до повноважень Київської міської державної адміністрації обов'язкове інформування населення міста Києва про здійснення заходів з благоустрою на території столиці, в тому числі за рахунок пайової участі власників тимчасових споруд в утриманні об'єктів благоустрою)		
14.	Громада і підприємницький сектор столиці не має доступу до публічної інформації про юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти на відшкодування відсотків за банківськими кредитами в рамках фінансово-кредитної підтримки вітчизняного виробника та малого підприємства	Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)	На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами	<i>Проблему не вирішено. На офіційних веб-ресурсах Київської міської влади відсутня публічна інформація про осіб, які отримали в розпорядження бюджетні кошти і комунальне майно, та умови отримання і використання цих ресурсів територіальної громади</i>
15.	На веб-сторінках департаменту земельних ресурсів та департаменту	Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»	1. На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених	<i>Проблему не вирішено. На інтернет-сторінці департаменту</i>

	<p>комунальної власності міста Києва на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня публічна інформація про:</p> <p>(а) умови і порядок надання в користування (власність або оренду) комунальних земельних ділянок та приміщень, в тому числі не оприлюднено відповідних рішень КМДА і Київради, що регулюють земельно-майнові відносини на рівні столиці;</p> <p>(б) адміністративні послуги цих структурних підрозділів КМДА, в тому числі ті, що пов'язані з надання в користуванням земельних ділянок і приміщень, що належать до комунальної власності.</p>	<p><i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про володіння, користування чи розпорядження комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна)</i></p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України <i>(Земельний кодекс України відносить до повноважень Київради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</i></p>	<p>законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами</p> <p>2. Через недоступність важливих для розвитку столиці категорій публічної інформації громада міста Києва:</p> <p>1) не має повноцінного доступу до можливостей користування комунальними ресурсами;</p> <p>2) не достатньо обізнана про права і можливості отримання в користування об'єктів комунальної власності</p>	<p><i>земельних ресурсів оприлюднено лише інформацію про проведення земельних торгів (аукціонів). Але досі не оприлюднені і відсутні у вільному доступі нормативно-правові акти, що визначають і регламентують процедури отримання в користування об'єктів комунальної власності (земельних ділянок і нерухомого майна). У цьому випадку важливо не лише оприлюднити такі рішення, а розробити і оприлюднити інфографічно-довідкові матеріали про діючі порядки, на основі яких представники територіальної громади могли б реалізувати своє право користування об'єктами комунальної власності</i></p>
16.	<p>На офіційному інтернет-порталі Київської міської ради не оприлюднюються для відкритого доступу рішення Київради про надання (відмову в наданні) земельних ділянок на конкурентних засадах</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних</i></p>	<p>1. На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження об'єктами комунальної власності</p> <p>2. Недоступність такої публічної інформації перешкоджає:</p>	<p><i>Проблему не вирішено. Політика у сфері управління і розпорядження земельно-майновими ресурсами громади продовжує здійснюватися у закритий і непублічний спосіб, що суперечить принципам відкритості і підзвітності. Доступ до рішень із земельно-</i></p>

		<p>документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України (Земельний кодекс України відносить до повноважень Київради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</p> <p>Підпункт 8.3 рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві» (Рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах повинні офіційно оприлюднюватися в газеті «Хрещатик», на сайті Київради та в інших засобах масової інформації)</p>	<p>1) утвердженню прозорості і відкритості міської політики у галузі земельних ресурсів; 2) ефективному використанню комунальних земельних ресурсів з метою забезпечення сталого розвитку столиці</p>	<p>майнових питань досі обмежується у незаконний і неправомірний спосіб</p>
17.	<p>На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня публічна</p>	<p>Пункт 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної</p>	<p>Недоступність такої публічної інформації не дає можливість громаді міста Києва оцінити ефективність роботи столичної влади у сфері</p>	<p>Проблему не вирішено</p>

<p>інформація про площу земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів), на території районів міста Києва та загалом на території столиці.</p> <p>Збирати і узагальнювати таку інформацію КМДА зобов'язана відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій»</p>	<p>Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650</p> <p><i>(За допомогою такого показника оцінюється діяльність КМДА і районних адміністрацій у сфері підтримки бізнесу та ефективності управління земельними ресурсами з метою сталого соціально-економічного розвитку столиці)</i></p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України <i>(Земельний кодекс України відносить до повноважень Київради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</i></p> <p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про користування чи розпорядження комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання комунального майна)</i></p>	<p>забезпечення підтримки розвитку приватного бізнесу та реалізації ділового потенціалу столичної громади</p>	
---	---	---	--

--	--	--	--	--