

# Реанімаційний пакет реформ

[platforma.reform@gmail.com](mailto:platforma.reform@gmail.com) | [facebook.com/platforma.reform](https://facebook.com/platforma.reform)

20 березня 2015 року

Голові уряду України  
**А.Яценюку,**

Голові Верховної Ради України  
**В.Гройсману**

**Керівникам фракцій у Верховній Раді України,  
що підписали текст Коаліційної угоди**

## ВІДКРИТЕ ЗВЕРНЕННЯ

### **щодо необхідності виконання взятих політичними силами зобов'язань щодо реформи в сфері фіскальної децентралізації**

Підписавши текст Коаліційної угоди 5 політичних сил, які утворили проурядову коаліцію, взяли чіткі зобов'язання протягом I кварталу 2015 року в частині фіскальної децентралізації. Виконання взятих зобов'язань є індикатором, який дає оцінку рівня політичної відповідальності та готовності виконувати політиками взяті на себе зобов'язання.

Згідно розділу VII. ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА РЕФОРМА ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ підрозділу 1.2. «Належне ресурсне забезпечення місцевого самоврядування» протягом 1 кварталу 2015 року мали бути виконанні зобов'язання в частині:

- зміни порядку сплати податку на доходи фізичних осіб (ПДФО), що є основним джерелом надходжень місцевих бюджетів;
- реформування податку на нерухомість у відповідності до європейської практики (зарахування до місцевих бюджетів), надання органам місцевого самоврядування права визначати ставки та базу оподаткування з урахуванням соціально-економічного стану на відповідній території та граничних обмежень, визначених законом;
- встановлення чітких строків (до 5 днів) проходження платіжних доручень місцевих бюджетів у системі держказначейства та посилення відповідальності органів і посадових осіб держказначейства за порушення строків.

***До закінчення 1 кварталу 2015 року залишилося менше ніж 10 днів, однак досі не виконанні або виконанні лише частково наступні зобов'язання:***

1. Не виконане зобов'язання, сформульоване в п. 1.2.5. Коаліційної угоди як «забезпечення сплати податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) виключно за місцем здійснення діяльності працівника, податок з доходів якого сплачується». Традиційно податок на доходи фізичних осіб (ПДФО) є основним джерелом надходжень місцевих бюджетів та існуюча система сплати ПДФО не стимулює на місцях зростання

# Реанімаційний пакет реформ

**економічної активності.** Зараз переважно найбільші платники ПДФО зареєстровані в столиці, у великих містах та обласних центрах. Саме великі міста виграють від такої ситуації. Існуюча система сплати ПДФО не дає повноцінної можливості об'єктивно оцінювати та визначати території (міста, села та селища) які справді створюють сприятливий бізнес клімат та заохочують економічну активність. За існуючої системи сплати ПДФО, важко побачити тих хто просто паразитує, користуючись своїм статусом великого міста, а хто реально працює над створенням **сприятливого економічного та інвестиційного клімату, і відповідно, створює нові робочі місця та збільшує надходження місцевого бюджету від сплати ПДФО.**

***У зв'язку із вищезазначеним, ВИМАГАЄМО виконати зобов'язання сформульоване в п. 1.2.5. Коаліційної угоди та забезпечити сплату податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) виключно за місцем здійснення діяльності працівника, податок з доходів якого сплачується.***

2. Частково виконано зобов'язання щодо реформування **податку на нерухомість у відповідності до європейської практики** (зарахування до місцевих бюджетів), надання органам місцевого самоврядування права визначати ставки та базу оподаткування з урахуванням соціально-економічного стану на відповідній території та граничних обмежень, визначених законом. Зокрема, **переважно європейська практика передбачає оподаткування нерухомості у відповідності до її оціночної вартості, а не на основі мінімальної зарплати.** Очевидно, що оціночна вартість нерухомості та ставки оренди або вартість продажу різняться в столиці, в обласних та районних центрах, в селах та селищах в багато разів. Очевидно, що така ситуація потребує диференційованого підходу та прив'язки оподаткування до оціночної вартості нерухомості.

***У зв'язку із вищезазначеним, ВИМАГАЄМО виконати зобов'язання, сформульоване в п. 1.2.7. Коаліційної угоди та забезпечити сплату податку на нерухомість у відповідності до її оціночної вартості, що дасть можливість значно підвищити надходження місцевих бюджетів, підвищити ефективність використання та доступність об'єктів нерухомості.***

3. Частково виконано зобов'язання щодо встановлення чітких строків (до 5 днів) проходження платіжних доручень місцевих бюджетів у системі держказначейства та посилення відповідальності органів і посадових осіб держказначейства за порушення строків. Відсутньою є чітка відповідальність посадових осіб держказначейства за порушення термінів проходження платіжних доручень місцевих бюджетів та чіткі терміни проходження коштів стосується лише бюджету розвитку та власних надходжень бюджетних установ у банківських установах державного сектора.

***У зв'язку із вищезазначеним, ВИМАГАЄМО виконати зобов'язання сформульоване в п. 1.2.6. Коаліційної угоди та забезпечити зазначення чіткої відповідальності посадових осіб держказначейства за порушення термінів проходження платіжних доручень місцевих бюджетів та встановити встановлення чітких строків (до 5 днів) проходження платіжних доручень місцевих бюджетів в повному обсязі.***

# Реанімаційний пакет реформ

*Досі виникають питання у міській владі столиці щодо виконання зобов'язання п. 1.2.5. в частині забезпечення міста Києва належним фінансовим ресурсом для виконання столичних функцій. Вважаємо, що виконання п. 1.2.5. та 1.2.7 Коаліційної угоди (щодо порядку слати ПДФО та оподаткування нерухомості) дасть змогу визначити наявний фінансовий ресурс столиці України та більш об'єктивно оцінити стан виконання зобов'язання п. 1.2.5.*

У зв'язку із вищезначеним, звертаємося до політичних сил, які взяли чіткі зобов'язань щодо реформи в сфері фіскальної децентралізації виконати їх до кінця 1 кварталу 2015 року та продемонструвати свою політичну відповідальність перед виборцями.

**Звернення ініційоване Фондацією Відкрите суспільство»**

**та підтримане**

**Платформою «Реанімаційний Пакет Реформ»**

**Леся Шевченко**, головний експерт «Реанімаційного пакету реформ для Києва»

**Іван Сікора**, директор Фондації «Відкрите суспільство»

**Іван Лукеря**, менеджер групи РПР - «ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК»

**Юрій Ганущак**, експерт групи РПР - «ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК»