

**Резолюція круглого столу
«Імплементція Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом:
парламентський вимір»**

**14 вересня 2015 року
Верховна Рада України**

Експерти у сферах наближення законодавства України до права ЄС та європейської інтеграції відзначають певні ризики у законотворчій діяльності для виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, і звертаються до Голови Верховної Ради України, голів депутатських фракцій і груп з пропозицією щодо мінімізації цих ризиків.

У Верховній Раді восьмого скликання наразі зареєстровано понад 2000 законопроектів, внесених народними депутатами України, 90% яких спрямовано на внесення змін до чинних законів України. Майже 250 законодавчих ініціатив стосується змін до Податкового кодексу України, майже 100 – до Бюджетного кодексу. Понад тисяча законопроектів мають на меті вирішення питань галузевого та економічного розвитку, майже 400 – врегулювання питань правової політики. Для порівняння: у парламенті Польщі сьогодні розглядається 1200 законопроектів, включаючи урядові, у парламенті Великої Британії – 340 законопроектів.

При цьому, за даними веб-порталу Верховної Ради України, лише 11% від загальної кількості законопроектів було підписано Президентом України.

Такий стан справ не може сприяти ефективному виконанню Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом з наступних причин:

- 1) Значна кількість законодавчих ініціатив, особливо щодо внесення змін до кодексів, не створює правової визначеності для українських та європейських компаній, які зацікавлені у розвитку взаємної торгівлі та інвестицій.
- 2) Інтенсивна та неузгоджена активність у сферах економічного і галузевого розвитку, де кількість законопроектів на сьогодні втричі перевищує кількість актів права ЄС, що підлягають імплементації, може звести нанівець зусилля Уряду та народних депутатів України, спрямовані на виконання Угоди про асоціацію. Уповільнення виконання зобов'язань за Угодою означатиме звуження перспектив для виходу на європейські ринки для українських компаній, затримку у створенні нових робочих місць, а найголовніше – відтермінування перспективи членства України в Європейському Союзі.

Водночас ключовим принципом в організації процесу європейської інтеграції є забезпечення правової визначеності: цілісності та чіткості правового регулювання, запровадження правових норм на відповідному рівні законодавства, врегулювання на рівні закону саме найважливіших відносин із значними наслідками та забезпечення термінологічної узгодженості та визначеності понять, категорій і концепцій, що використовуватимуться у законодавстві.

Враховуючи викладене, пропонуємо:

- 1) Внести до порядку денного Верховної Ради України та прийняти в цілому законопроект № 2046а «Про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо удосконалення механізму наближення законодавства України до права ЄС», ініційований членами Комітету Верховної Ради України з питань європейської інтеграції.

Законопроект № 2046а є першим кроком у запровадженні більш чіткої системи дотримання норм права ЄС та положень Угоди про асоціацію. Він враховує кращі практики країн-членів ЄС та країн-кандидатів:

- Подання розробником висновку щодо відповідності проекту акта міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву ЄС.
 - Повернення законопроекту розробнику на основі висновку Комітету з питань європейської інтеграції, якщо він не відповідає, суперечить або не враховує належним чином ці зобов'язання.
 - Важливою новацією є обов'язкова наявність висновку Комітету з питань європейської інтеграції при підготовці законопроекту до другого читання.
- 2) Підготувати законопроект про особливості здійснення державної політики та виконання міжнародно-правових зобов'язань у сфері європейської інтеграції, а також засади наближення законодавства, зокрема:
 - в частині загальних положень – визначити цілі та терміни, законодавство щодо здійснення політики у сфері європейської інтеграції, виконання міжнародно-правових зобов'язань у сфері європейської інтеграції та засади наближення законодавства, врегулювати питання моніторингу виконання зобов'язань;
 - в частині інституційного механізму у сфері європейської інтеграції – уточнити завдання Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, розвинути інструменти парламентського контролю, а також врегулювати комплекс питань, пов'язаних із рішеннями органів асоціації (підстави, порядок підготовки, прийняття, затвердження, застосування та дії рішень органів асоціації);
 - в частині наближення законодавства України до права ЄС передбачити:
 - засади, принципи та механізм поступового наближення законодавства України до права ЄС;
 - складові елементи процесу наближення українського законодавства до права ЄС та їх зміст, із врахуванням того, що процес наближення законодавства за своїм змістом ширший за виконання Угоди про асоціацію;
 - комплексний підхід до поняття імплементації права ЄС, що включає наближення законодавства та інші заходи політики (інституційні, організаційні тощо);
 - порядок визначення пріоритетності заходів у галузях, які потребують наближення законодавства до права ЄС;
 - порядок здійснення експертизи законів та інших нормативно-правових актів щодо їх відповідності праву ЄС;
 - засади та підстави застосування наближеного законодавства судами;
 - заходи щодо підготовки кваліфікованих кадрів у сферах права ЄС та європейської інтеграції.